



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



URZĄD MIASTA w SANOKU
Biuro Obsługi Klienta

13. 09. 2019

**Uchwała Nr XXI/ 2266 /2019
z dnia 10 września 2019 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD MIASTA
w SANOKU

2019 -09- 16

L. dz. 999/2019
Skierowano:

BIURO MIASTA
2019-09-16
L. dz. 477/19
Skierowano:

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr XIV/88/19 Rady Miasta Sanoka** z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 1 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506)

stwierdza nieważność § 4 ust. 2 i 3 oraz § 5 przedmiotowej uchwały w całości.

UZASADNIENIE

W dniu 29 lipca 2019 r. Rada Miasta Sanoka podjęła uchwałę Nr XIV/88/19 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dnia 12 sierpnia 2019 r.

W wyniku badania powyższej uchwały w trybie nadzoru, uchwała Nr XX/2161/2019 z dnia 27 sierpnia 2019 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło wszcząć postępowanie nadzorcze. Kolegium stwierdziło, co następuje:

Jako podstawę działania Rady Miasta wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji stanowiącej w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Po myśli natomiast art. 234 ustawy o finansach publicznych uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności: 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego; 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego; 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

W § 4 ust. 2 i 3 oraz w § 5 uchwały Rada Miasta zawarła postanowienia określające obowiązki burmistrza, kierowników jednostek organizacyjnych, naczelników wydziałów i kierowników referatów urzędu miasta i skarbnika w zakresie przygotowania materiałów planistycznych do opracowania projektu budżetu oraz ustaliła terminy obowiązujące w trakcie opracowywania projektu uchwały budżetowej. W ocenie organu nadzoru wprowadzone zapisy wykraczają poza uprawnienia organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego wynikające z powołanego art. 234 ustawy o finansach publicznych, ograniczające się wyłącznie do określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Prace nad projektem uchwały budżetowej rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego oraz przedłożenia projektu uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego. Brakuje zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w omawianym trybie etapu prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej, w tym określenia obowiązków burmistrza, skarbnika, kierowników jednostek organizacyjnych i pracowników urzędu gminy w toku prac poprzedzających sporządzenie projektu uchwały budżetowej. Ponadto postanowienia zawarte w § 4 kwestionowanej uchwały stanowią nieuprawnioną ingerencję w wyłączne kompetencje burmistrza w przedmiocie przygotowania projektu uchwały budżetowej i organizację czynności z tym związanych, przysługujące mu jako organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art. 233 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem inicjatywa w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej przysługuje wyłącznie zarządowi jednostki samorządu terytorialnego, w

tym przypadku burmistrzowi. O sposobie korzystania ze swych uprawnień w tym przedmiocie, np. poprzez wydanie stosownego zarządzenia, określeniu zakresu i szczegółowości opracowania materiałów planistycznych oraz terminach obowiązujących w trakcie przygotowania projektu uchwały budżetowej decyduje burmistrz. Wskazane zagadnienia nie mogą zatem podlegać regulacji w drodze uchwały rady gminy podejmowanej na podstawie art. 234 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



ZASTĘPCA PREZESA

mgr Mirosław Paczocha