

UCHWAŁA Nr LXXII/ 652 / 23

R a d y M i a s t a S a n o k a

z dnia 12 stycznia 2023r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Miasta Sanoka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08.03.1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2023, poz. 40) oraz art. 228 i 229 pkt 3 ustawy z dnia 14.06.1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.),

**Rada Miasta Sanoka,
uchwala co następuje:**

§ 1

Po rozpoznaniu skargi Pani A.W. na działalność Burmistrza Miasta Sanoka, po wysłuchaniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje się skargę za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wraz z uzasadnieniem podlega przekazaniu Skarżącej.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Sanoka.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Miasta**

Andrzej Romaniak

**Załącznik do Uchwały Nr LXXII/652/23
Rady Miasta Sanoka z dnia 12 stycznia 2023r.**

Uzasadnienie

Skarżąca A.W. pismem z dnia 14 grudnia 2022 r. złożonym drogą elektroniczną przez ePUAP wniosła do Rady Miasta Sanoka skargę na Burmistrza Miasta Sanoka. Rada Miasta, zgodnie z art. 229 pkt 3 KPA przy braku przepisów szczególnych, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza.

Przedmiotem skargi jest brak dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zarzucono naruszenie przepisów:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, ze zm.),
- ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916),

Przewodniczący Rady Miasta Sanoka przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Sanoka (dalej: Komisja) celem zbadania sprawy i wydania opinii.

Po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym, zgodnie z opinią Komisji uznano skargę za bezzasadną, z przyczyn wskazanych poniżej.

Przystępując do merytorycznego badania skargi, Komisja wysłuchała wyjaśnień p. Krzysztofa Ćwiąkały Naczelnika Wydziału Gospodarki Przestrzennej, który poinformował, że Gmina zrealizowała obowiązki wynikające z art. 67a ust. 1, udostępniając nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Urząd w wystarczającym zakresie dla spełnienia wymagań ustawowych zapewnienia dostęp do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy, na warunkach określonych ww. ustawy poprzez program GISON, który jest dostawcą oprogramowania Systemu Informacji Przestrzennej dla Miasta Sanoka.

Zgodnie bowiem z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. Nr 76, poz. 489, z późn. zm.):

1. Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi:

1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usług danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych;

- 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych;
- 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;
- 4) przekształcania, umożliwiające przekształcenie zbiorów w celu osiągnięcia interoperacyjności zbiorów i usług danych przestrzennych;
- 5) umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

2. Usługi, o których mowa w ust. 1, są powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Firma GISON sp. z o.o. w Krakowie działając w imieniu Gminy M. Sanoka w zakresie wymagań ustawowych zapewnienia dostęp do zbiorów danych przestrzennych i odpowiadających im usług dotyczących dokumentów planistycznych gminy, co potwierdzono w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, że została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazała link odniesienia do EZiUDP (Ewidencja Zbiorów i Udostępniania Danych Przestrzennych):

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=burmistrz+miasta+sanoka&zbiór=&temat=&usługa=&adres=>

To samo potwierdzenie jest w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, gdzie została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbioru danych dla Studium Uwarunkowań i Kierunków zagospodarowania przestrzennego. Dla potwierdzenia wskazano link odniesienia do EZiUDP:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=burmistrz+miasta+sanoka&zbiór=&temat=&usługa=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGIK). Potwierdzona dostępność WFS w wersji 1.0 - również akceptowana została przez organ nadzorujący (GUGiK). Pomimo akceptacji przez GUGIK WFS w wersji 1.0 prowadzone są prace nad dostosowaniem WFS do wyższej (wersji 2.0). Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego – jest dostępny pod linkiem <https://listaplanow.gison.pl/sanokmiasto>.

Przygotowane pliki zostały wykonane poprawnie i przechodzą walidację. Przedstawione wyjaśnienia co do stanu faktycznego i prawnego, jak również okazane dokumenty, nie budziły wątpliwości członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która stwierdziła, że Burmistrz Miasta Sanoka nie dopuścił się naruszenia prawa, polegającego na niezapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W związku z powyższym skargę należy uznać za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z treścią art. 239 KPA w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.