



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

+RK
K. Biłłas
03.01.2020



**Uchwała Nr 8/50/2019
z dnia 30 grudnia 2019 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



FM
3.01.2020

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej** Miasta Sanoka na lata 2020-2038

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Sabina Szalankiewicz | - | członek |



po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2020 - 2038

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2020-2038.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Sanoka na lata 2020-2038.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i osiemnastu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W treści uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieokreślony oraz zawieranych na czas określony.

3. Z przedłożonego projektu wynika, że jednostka nie planuje realizacji przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych. W konsekwencji z treści uchwały należy wyeliminować zapis § 2.

4. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz dochodów i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2020 rok. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że w części tabelarycznej wieloletniej prognozy finansowej w pozycji 1.1.1 (dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych) wykazano kwotę 34.000.000 zł, gdy zgodnie z informacją z Ministerstwa Finansów w zakresie planowanych udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych na 2020 r., planowana kwota dochodów stanowi kwotę 33.519.202 zł.

5. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach, kwot przychodów i rozchodów, wyniku budżetu, kwoty długu i relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wskazano podstawy planowania dochodów i wydatków w latach 2020-2038.

Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2021-2038 przy projektowaniu kwot dochodów bieżących założono ich wzrost przede wszystkim o wskaźnik PKB. Natomiast w roku 2021 zaplanowane dochody bieżące ogółem wynoszą 182.208.022 zł, gdy plan na 2020 r. stanowi kwotę 173.025.166 zł. Natomiast w roku 2022 planowane dochody bieżące stanowią kwotę 184.811.986,93 zł. W zakresie dochodów z tytułu pozostałych dochodów bieżących (pozycja 1.1.5) WPF wykazano w 2020 r. kwotę 53.085.072 zł, w 2021 r. 58.244.564 zł, a w 2022 r. 56.757.735 zł. Z objaśnień do WPF nie wynika natomiast przyczyna obniżenia w tej grupie dochodów w 2022 roku.

Skład orzekający sygnalizuje, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności w zakresie dochodów i wydatków powinny być realistyczne, a zatem powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Ustawowy nakaz realizacyjności WPF można zatem odczytywać jako obowiązek zawierania w niej danych rzeczywistych,

uwzględniających jednocześnie przewidywania w zakresie ich kształtowania się w przyszłości. Skoro zatem w ramach procesu przygotowania wieloletniej prognozy finansowej przyjęto określone wskaźniki służące planowaniu dochodów i wydatków, to powinny one zostać uwzględnione w wartościach wprowadzonych do prognozy.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2020-2038. Prognoza kwoty długu została sporządzona na okres, na który zaciągnięto i na który planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymóg określony w art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Kwota długu na koniec 2020 roku wynosi 89.548.014,28 zł, co stanowi 50,44% planowanych dochodów na ten rok.

8. W 2020 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem planowanych wyłączeń wynosi 6,43% do 8,02%.

9. W latach 2020-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2038 prognozuje się uchwalanie budżetu, którego realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

Skład orzekający wskazuje, że w roku 2021 powyższa relacja wynosi **4,50%** (planowane spłaty) do **4,54%** (dopuszczalny wskaźnik), w roku 2022 powyższa relacja wynosi 4,23% (planowane spłaty) do 4,70% (dopuszczalny wskaźnik), w roku 2023 powyższa relacja wynosi 5,61% (planowane spłaty) do 6,13% (dopuszczalny wskaźnik), w roku 2024 powyższa relacja wynosi 6,34% (planowane spłaty) do 7,19% (dopuszczalny wskaźnik), w roku 2025 powyższa relacja wynosi 5,50% (planowane spłaty) do 6,38% (dopuszczalny wskaźnik), w roku 2026 powyższa relacja wynosi 5,24% (planowane spłaty) do 5,42% (dopuszczalny wskaźnik) natomiast w roku 2027 powyższa relacja wynosi 5,62% (planowane spłaty) do 6,20% (dopuszczalny wskaźnik). Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną

realizację planowanych kwot dochodów wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami.

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy, w szczególności w zakresie zaplanowanych dochodów w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Burmistrzowi Miasta służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK