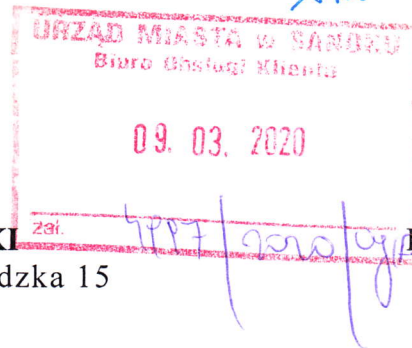


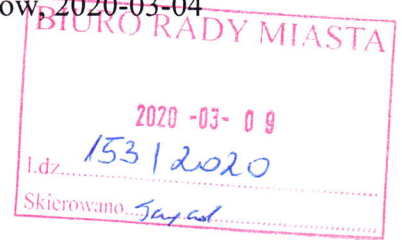


WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.19.2020



Rzeszów, 2020-03-04



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XXV/182/20 Rady Miasta Sanoka z dnia 13 lutego 2020 r. w sprawie wyrażenia opinii o zmianie Statutu Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu

UZASADNIENIE

W dniu 13 lutego 2020r. Rada Miasta Sanoka podjęła uchwałę Nr XXV/182/20 w sprawie wyrażenia opinii o zmianie Statutu Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu. Uchwała została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 17 lutego 2020r.

Po dokonaniu analizy przedmiotowego aktu należało stwierdzić, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisów prawa.

Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć fundacje na mocy przepisów ustawy o fundacjach, jednakże nie wolno im tego czynić ze środków publicznych, o czym jest mowa wprost w przepisie art. 45 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r. poz. 869 ze zm.), który stanowi, że ze środków publicznych nie można tworzyć fundacji na podstawie ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz. U. z 2018r. poz. 1491).

Pojęcie środków publicznych zostało zdefiniowane w art. 5 ustawy o finansach publicznych i dotyczy środków finansowych gdyż wskazano tam: 1) dochody publiczne; 2) środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA); 2a) środki, o których mowa w art. 3b ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2018 r. poz. 1307 i 1669); 3) środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, inne niż wymienione w pkt 2; 4) przychody budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych pochodzące: a) ze sprzedaży papierów wartościowych, b) z prywatyzacji majątku Skarbu Państwa oraz majątku jednostek samorządu terytorialnego, c) ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych, d) z otrzymanych pożyczek i kredytów, e) z innych operacji finansowych; 5) przychody jednostek

sektora finansów publicznych pochodzące z prowadzonej przez nie działalności oraz pochodzące z innych źródeł. W ustawowej definicji środków publicznych nie mieszczą się zatem środki rzeczowe. Oznacza to, że jednostki samorządu terytorialnego nie mogą przekazywać na rzecz ustanowionych fundacji lub już istniejących, środków finansowych wymienionych w art. 5 ustawy o finansach publicznych, lecz mogą wyposażać fundacje w prawa majątkowe do rzeczy ruchomych lub do nieruchomości, gdyż te nie mają charakteru środków publicznych (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 15 października 2009r. sygn. akt: III SA /Wr 368/09).

Rada Miasta Sanoka podjęła w dniu 8 sierpnia 2019r. uchwałę Nr XV/102/19 w sprawie ustanowienia Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu.

W § 3 uchwały zawarto zapis, według którego „Przeznacza się na rzecz Fundacji składniki majątkowe Gminy Miasta Sanoka w postaci środków rzeczowych tj. wyposażenia biura Fundacji, zgodnie z ich wykazem i wartością określoną w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały. Wyposażenie, o którym mowa wyżej stanowi fundusz założycielski Fundacji”.

W wykazie zawartym w załączniku Nr 2 do uchwały szczegółowo wymieniono przekazane Fundacji na własność przez Gminę Miasta Sanoka środki rzeczowe tzw. wyposażenia biura Fundacji ze wskazaniem wartości jednostkowej poszczególnych składników tego wyposażenia. Łączna wartość środków rzeczowych przekazanych Fundacji wynosi zgodnie z treścią tego załącznika 8 667,00 zł. W § 3 ust.1 pkt 1 Statutu Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały zawarto zaś zapis o treści: „Majątek Fundacji stanowi Fundusz założycielski w kwocie 8 667,00 zł (słownie: osiem tysięcy sześćset sześćdziesiąt siedem złotych).”

Podjętą następnie w dniu 13 lutego 2020r. uchwałą Nr XXV/182/20 Rada Miasta Sanoka pozytywnie zaopiniowała zmianę w §3 ust.1 pkt 1 Statutu Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu, który ma otrzymać brzmienie: „Fundusz założycielski w kwocie 8 667,00 zł (słownie: osiem tysięcy sześćset sześćdziesiąt siedem złotych) z czego 1000,00 zł (słownie: tysiąc złotych) jest przeznaczone na prowadzenie działalności gospodarczej Fundacji.”

Odnosząc się do powyższej zmiany należy wskazać, że o ile dotychczasowy zapis w §3 ust.1 pkt 1 Statutu Fundacji odnośnie wskazania wartości funduszu założycielskiego w kwocie 8 667,00 zł znajduje uzasadnienie w kontekście wyżej przytoczonego postanowienia § 3 uchwały w sprawie ustanowienia Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu oraz treści załącznika Nr 2 do tej uchwały, w którym określono łączną wartość przekazanych przez Gminę Miasta Sanoka środków rzeczowych w kwocie 8 667,00 zł, to już brak jest podstaw do stwierdzenia, że dodany w zmienionym §3 ust.1 pkt 1 Statutu zapis o przeznaczeniu na prowadzenie działalności gospodarczej kwoty 1000,00 zł oznacza w istocie określenie wartości środków majątkowych przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej. Wobec wynikającego z art. 45 ustawy o finansach publicznych zakazu tworzenia fundacji ze środków publicznych na podstawie ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach niedopuszczalnym jest natomiast zawarcie w Statucie Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu postanowienia, z którego wynikałoby że kwota 1000,00 zł, którą przeznacza się na prowadzenie działalności gospodarczej Fundacji to kwota środków finansowych.

W wyjaśnieniach z dnia 2 marca 2020r. złożonych przez Burmistrza Miasta Sanoka w związku z prowadzonym postępowaniem nadzorczym wskazano, że zmiana wprowadzona przez kwestionowaną uchwałę Nr XXV/182/20 Rady Miasta Sanoka z dnia 13 lutego 2020r. w sprawie wyrażenia opinii o zmianie statutu Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu zmierzała w kierunku usunięcia braku formalnego poprzez zmianę Statutu w zakresie funduszu założycielskiego przez wskazanie jaka część z tego funduszu zostanie przeznaczona na działalność gospodarczą. Zmiana statutu miała jedynie formalne znaczenie i sprowadzała się do określenia, że w ramach uchwalonego wcześniej funduszu założycielskiego o wartości 8667 zł, składającego się wyłącznie ze środków rzeczowych (ruchomości) wartość tych środków przeznaczonych na działalność gospodarczą wyniesie 1000 zł. Wskazano również, że Rada nie zdecydowała ani o podwyższeniu funduszu założycielskiego ani o przekazaniu jakichkolwiek środków pieniężnych na rzecz Fundacji.

Zgodnie z przepisem art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 6 kwietnia 1984r. o fundacjach (Dz.U. z 2018r. poz. 1491) fundacja może prowadzić działalność gospodarczą w rozmiarach służących realizacji jej celów. Jeżeli fundacja ma prowadzić działalność gospodarczą, wartość środków majątkowych fundacji przeznaczonych na działalność gospodarczą nie może być mniejsza niż tysiąc złotych.

W świetle przytoczonego wyżej przepisu ustawy, w związku z przewidzianą możliwością prowadzenia przez fundację działalności gospodarczej, w statucie powinno być zatem zawarte takie postanowienie, w którym zostanie oznaczona wartość środków majątkowych przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej z uwzględnieniem wymogu, że nie może być to wartość mniejsza niż tysiąc złotych.

Stąd też, w ocenie organu nadzoru skoro Sanocka Fundacja Rozwoju Sportu została wyposażona w prawa majątkowe do rzeczy ruchomych, to w Statucie powinna być wskazana taka wartość środków majątkowych przeznaczonych na działalność gospodarczą Fundacji, która znajduje odzwierciedlenie w faktycznej wartości (jednostkowej lub łącznej) środków rzeczowych składających się na fundusz założycielski Fundacji.

Wartość poszczególnych środków majątkowych składających się na fundusz założycielski Fundacji została określona w załączniku Nr 2 do uchwały z dnia 8 sierpnia 2019r. Nr XV/102/19 w sprawie ustanowienia Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu.

Określona w zmienianym § 3 ust.1 pkt 1 Statutu kwota 1000,00 zł jako kwota mająca, według przytoczonych wyżej wyjaśnień organu, stanowić wartość środków majątkowych przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej nie znajduje jednakże żadnego odzwierciedlenia ani w jednostkowej, ani w łącznej wartości poszczególnych środków majątkowych, wymienionych w załączniku Nr 2 do uchwały, składających się na fundusz założycielski Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu.

Stąd też zapis Statutu, według którego „Fundusz założycielski w kwocie 8 667,00 zł, z czego 1000,00 zł jest przeznaczone na prowadzenie działalności gospodarczej Fundacji” należy ocenić jako niezgodny z przepisem art. 5 ust. 5 ustawy o fundacjach, z którego wynika, iż w statucie powinna zostać określona faktyczna wartość środków majątkowych przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej, przy czym wartość ta nie może być mniejsza niż tysiąc złotych.

Wobec powyższego naruszenia należało stwierdzić nieważność uchwały Nr XXV/182/20 Rady Miasta Sanoka z dnia 13 lutego 2020 r., w której pozytywnie zaopiniowano zmianę w Statucie Sanockiej Fundacji Rozwoju Sportu poprzez wprowadzenie nowego brzmienia §3 ust.1 pkt 1 o przytoczonej powyżej treści.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. Przewodniczący Rady Miasta