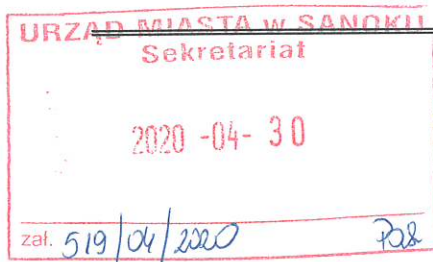




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



FH
30.04.2020

UCHWAŁA Nr 8/34/2020
z dnia 27 kwietnia 2020 r.

składu orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta za 2019 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka z **uwagą** podana w treści uzasadnienia.

UZASADNIENIE

W dniu 3 kwietnia 2020 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2019 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie wykonania dochodów budżetowych w 2019 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej ze wskazaniem źródeł dochodów (plan/wykonanie) oraz z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- zestawienie wykonania wydatków budżetowych w 2019 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizację planu przychodów i rozchodów za 2019 r.,
- sprawozdanie z realizacji dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie w 2019 r.,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej,
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w 2019 r.,
- zestawienie dotacji dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych,
- zmiany w planie wydatków na programy finansowane ze środków europejskich i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

Część opisowa sprawozdania zawiera wskazanie zmian w budżecie wprowadzonych w trakcie roku uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2019 roku zawierające informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, omówienie zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej, informacje o wykonaniu planu finansowego instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz informacje o kwocie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, kwocie zobowiązań wymagalnych oraz dokonanych spłatach.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2019 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2019 r. po stronie dochodów wynosił 197.714.411,92 zł, co jest zgodne ze

sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2019 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 191.972.105,92 zł, co stanowi 97,09% planu. Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 35.114.254 zł wykonano w kwocie 31.813.875 zł, co stanowi 90,21% planu dochodów majątkowych. Dochody z tytułu sprzedaży składników mienia komunalnego na plan w kwocie 2.886.150 zł wykonano w kwocie 1.221.084,03 zł. Ponadto wykonano dochody w kwocie 14.111,04 zł z tytułu odszkodowania za przejęcie nieruchomości pod inwestycje celu publicznego oraz 264.704,84 zł z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

W dziale 600, rozdział 60016 wykazano wykonane dochody w kwocie 46.320 ujęte do § 6330 Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizacje inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin (związków gmin, związków powiatowo-gminnych). Z opisu wynika, że wprowadzone dochody stanowią dotację z budżetu Województwa Podkarpackiego na zadanie dotyczące budowy i modernizacji drogi dojazdowej do gruntów rolnych. Jeżeli przedmiotowe dochody stanowią dotację z samorządu Województwa Podkarpackiego to powinny zostać ujęte do § 663 Dotacje celowe otrzymane z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2019 r. po stronie wydatków wynosił 212.035.958,77 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2019 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 200.574.872,61 zł, co stanowi 94,59% planu.

Wydatki majątkowe na plan 48.076.740,96 zł wykonano w kwocie 39.968.068,68 zł, co stanowi 83,13% planu wydatków majątkowych.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem jednostka posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, emisji obligacji komunalnych oraz leasingu w kwocie 78.597.117,07 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 162.621,46 zł. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2019 r. wyniosła 78.759.738,53 zł, co stanowi 41,02% dochodów wykonanych.

Z treści przedłożonego sprawozdania wynika, że kwota zobowiązań wymagalnych wyniosła 162.261,46 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług. Skład orzekający zwraca uwagę na bezwzględną konieczność eliminowania sytuacji prowadzących do powstania zobowiązań wymagalnych. Niewykonanie w terminie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar. Takie działania rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Informacje wykazane w załączniku dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 roku. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych wraz z odsetkami w kwocie 7.815.197,16 zł, co stanowi 4,07% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 160.158.230,92 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 160.606.803,93 zł. Zgodnie z treścią sprawozdania Rb-NDS wykonane przychody z tytułu wolnych środków stanowią kwotę 3.259.297,53 zł, co oznacza że relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku z treścią art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

W 2019 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 1.054.188,87 zł, na plan 983.000 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 950.885,89 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 52.604,82 zł. Stosownie do brzmienia przepisu art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz na realizację gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 8.223.390 zł wykonano w kwocie 9.276.235,30 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 8.593.491,01 zł. W

związku z tym, że wykonane dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są wyższe od poniesionych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą zostać przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 211).

UWAGA Stosownie do brzmienia art. 6r ust. 2e ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2–2c, wraz z objaśnieniami.

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 72.214,24 zł. Natomiast wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska wykonano w kwocie 65.953,03 zł. Stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r., poz. 1396 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-34s.

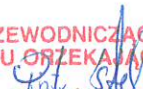
Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK

