

Zarządzenie Nr 150/08/2021

Burmistrza Miasta Sanoka

z dnia 30 sierpnia 2021r.

w sprawie opracowania materiałów do projektu budżetu miasta na rok 2022

Na podstawie art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 poz. 1372) oraz Uchwały Nr XIV/88/19 Rady Miasta Sanoka z dnia 29 lipca 2019 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

zarządzam, co następuje:

§ 1

1. Zobowiązuję naczelników wydziałów i kierowników referatów Urzędu Miasta do opracowania następujących materiałów:

1.1 planów wraz z częścią opisową:

- a) planu dochodów własnych i wydatków na rok 2022,
- b) planu rzeczowego i finansowego zadań realizowanych w 2022r.,
- c) plany należy sporządzić zgodnie z nowym Rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021r. zmieniającym Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. 2014 poz. 1053 z późn. zm.).

1.2 danych uzupełniających :

- a) kalkulacji poszczególnych pozycji planu wydatków opracowanych z uwzględnieniem rozmiarów działalności rzeczowej (np. liczba m² dróg przypadających do remontu) oraz kosztu jednostkowego

1.3 części opisowej uzasadniającej przedłożone propozycje.

§2

Założenia w zakresie prognozowania dochodów budżetowych na 2022 rok.

1. Podstawą planowania dochodów na 2022 rok jest przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w roku 2021.
2. Planowanie (szacowanie) dochodów powinno uwzględniać zasady ostrożnościowego podejścia i szczegółowego uzasadnienia.
3. Przy ustalaniu poziomu dochodów na 2022 rok należy uwzględnić:

- a) prognozy podstawowych wskaźników makroekonomicznych, przedstawione przez Radę Ministrów w założeniach projektu budżetu państwa na rok 2022,
 - b) przewidywane wykonanie dochodów budżetowych w roku 2021,
 - c) sprawozdanie urzędów skarbowych z wykonania dochodów z podatków realizowanych przez urzędy skarbowe,
 - d) informacje uzyskane z Ministerstwa Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego i Krajowego Biura Wyborczego o przyznanych kwotach subwencji i dotacji oraz prognozowanych wpływach z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, planowane zmiany cen świadczonych usług,
 - e) przepisy podatkowe i prognozowane stawki podatków i opłat lokalnych, poziom windykacji zaległości podatkowych,
 - f) sytuację płatniczą największych podatników gminy,
 - g) podjęte działania w celu pozyskiwania dodatkowych środków finansowych, w tym z Unii Europejskiej, budżetu państwa, itp.
 - h) planowane zmiany innych należności budżetowych wynikające ze zmieniających się przepisów.
4. Założony plan wpływów winien być realny do wykonania. Proponowane kwoty należy uzasadnić podając podstawę i przyczyny wzrostu lub zmniejszenia w stosunku do przewidywanego wykonania roku bieżącego.
5. Dochody bieżące powinny być prognozowane w następujący sposób:
- a) dotacje celowe na zadania własne i zadania zlecone z zakresu administracji rządowej – w kwotach podanych przez Wojewodę Podkarpackiego oraz Krajowe Biuro Wyborcze,
 - b) subwencje – w kwotach podanych przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej
 - c) udział we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych – w kwotach podanych przez Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej
 - d) dotacje celowe (w tym pomoc finansowa) uzyskane od innych jednostek samorządu terytorialnego ujmuje się na podstawie obowiązujących zapisów porozumień i umów,
 - e) dochody z podatków i opłat lokalnych zakładając wzrost obecnie obowiązujących stawek podatkowych zgodnie ze wskaźnikami wynikającymi z komunikatów Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego i obwieszczenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, uwzględniając stawki uchwalone przez Radę Miasta oraz wskaźnik ściągłości
 - f) dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi szacować na podstawie obowiązujących stawek, uwzględniając wskaźnik ściągłości
 - g) dochody z majątku gminy szacować na podstawie wykazu mienia komunalnego przeznaczonego do sprzedaży w 2022 roku, zawartych umów najmu i dzierżawy oraz planowanych przekształceń prawa użytkowania wieczystego w prawo własności,

- h) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż alkoholu szacować na podstawie ilości zezwoleń na czas nieokreślony oraz przewidywanej ilości zezwoleń na sprzedaż jednorazową
- i) dochody (dotacje) ze środków Unii Europejskiej ustalić z uwzględnieniem planowanych terminów składania wniosków o płatność oraz wynikającego z umowy czasu ich weryfikacji i poświadczenia przez Instytucję Zarządzającą.

§3

Założenia w zakresie projektowania wydatków budżetowych na 2022 rok.

1. Planowanie wydatków na 2022 rok oparte jest na przewidywanym wykonaniu budżetu w roku 2021, które jednocześnie stanowi podstawę obliczenia limitów wydatków bieżących.
2. Wydatki budżetowe podlegają ograniczeniom formalno-prawnym wynikającym z art. 242 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Reguła wydatkowa określona w art. 242 ustawy nakazuje zachowanie zasady zrównoważonego budżetu bieżącego, co oznacza, że planowane i wykonane wydatki bieżące nie mogą przekroczyć planowanych i wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.
3. Wszelkie działania realizowane przez Miasto Sanok muszą być zgodne z art. 44 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, tzn. wydatki powinny być planowane w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. W trakcie planowania i realizacji budżetu obowiązują przepisy dotyczące gospodarki finansowej i zasady odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
4. Kalkulację wydatków należy sporządzić w sposób racjonalny i celowy z uwzględnieniem w pierwszej kolejności zadań obligatoryjnych, zleconych, kontynuowanych i wynikających z zawartych umów. Ustala się następujący priorytet wydatków budżetowych:
 - a) zabezpieczenie środków finansowych na zadania budżetowe dla jednostek organizacyjnych gminy na poziomie zapewniającym ich sprawne i nieprzerwane funkcjonowanie
 - b) zapewnienie środków na niezbędne remonty i naprawy zabezpieczające mienie komunalne
 - c) zapewnienie środków na wieloletnie pogramy, projekty lub zadania ujęte w aktualnym Wieloletnim Planie Inwestycyjnym i Wieloletniej Prognozie Finansowej.
 - d) Wydatki rzeczowe planuje się na podstawie przewidywanego wykonania roku 2021, pomniejszonego o jednorazowe wydatki w bieżącym roku, z uwzględnieniem dodatkowych zadań roku przyszłego. Wydatki należy uzasadnić uwzględniając:
 - zmiany wielkości poszczególnych elementów kalkulacyjnych,

- czynniki, które spowodowały ewentualną zmianę trendu wzrostu lub spadku,
 - wydatki jednorazowe lub niewystępujące w 2021 roku,
 - kwoty planowanych wydatków dla nowych zadań przewidzianych do realizacji w 2022 roku.
5. Jednostki planujące wydatki na remonty winny wskazać zakres planowanych remontów z wyszczególnieniem tych związanych z decyzjami i nakazami organów nadzoru.
 6. Wynagrodzenia osobowe kalkulować wg kwot wynikających ze stosunku pracy na dzień 01.09.2021 r., biorąc pod uwagę skutki finansowe planowanych zmian organizacyjnych do końca 2021 roku oraz w 2022 roku.
 7. Wydatki na wynagrodzenia bezosobowe kalkulować wg zawartych i planowanych umów, ze wskazaniem przewidywanych kwot środków na realizację każdej z nich.
 8. Wydatki z tytułu dodatkowych wynagrodzeń rocznych planuje się zgodnie ustawą z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1872)
 9. Składki na ubezpieczenia społeczne, składki na Fundusz Pracy planuje się w wysokościach zgodnie z obowiązującymi przepisami. Składki na ubezpieczenia społeczne będące kosztem pracodawcy planuje się zgodnie z obowiązującymi zasadami naliczania.
 10. Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych planować zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 746). Do planowania wysokości odpisu podstawowego przyjąć kwotę bazową stosowaną w roku 2021, uwzględniając wskaźnik inflacji.
W odniesieniu do placówek oświatowych odpis na fundusz świadczeń socjalnych od nauczycieli planować zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2019r. poz. 2215 z późn.zm.).
 11. Nowe zadania inwestycyjne zostaną wprowadzone do projektu budżetu na 2022 rok po uwzględnieniu Wieloletniego Planu Inwestycyjnego i zatwierdzeniu listy zadań przewidzianych do realizacji przez Burmistrza.
 12. W projekcie budżetu miasta Sanoka tworzy się rezerwę ogólną na wydatki nieprzewidziane oraz rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokościach wynikających z obowiązujących przepisów. Ponadto tworzy się rezerwę celową na wypłatę odpraw z tytułu przejścia na emeryturę i rentę w przypadkach osób, które nie zostały ujęte w planach budżetowych jednostek.

§ 4

1. Zobowiązuję dyrektorów jednostek budżetowych oświatowych t.j. szkół podstawowych, przedszkoli, żłobków do opracowania:
 - 1.1 planu dochodów i wydatków na rok 2022 zgodnie z nowym Rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021r. zmieniającym Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, z uwzględnieniem wniosków i zaleceń, wynikających z audytu dotyczącego analizy finansowo-organizacyjnej oświaty, z przedstawieniem kalkulacji poszczególnych składników kosztów. Przy czym kalkulacja wynagrodzeń osobowych powinna zawierać liczbę etatów, stawki wynikające z kategorii zaszeregowania oraz skutki wdrożonych procesów oszczędnościowych, zaleconych w w/w audycie i w wytycznych organu prowadzącego.

2. Zobowiązuję dyrektorów jednostek budżetowych MOPS i MOSiR oraz Sekretarza Miasta do opracowania:
 - 1.1 planu dochodów i wydatków na rok 2022 zgodnie z nowym Rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021r. zmieniającym Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych, z przedstawieniem kalkulacji poszczególnych składników kosztów. Przy czym kalkulacja wynagrodzeń osobowych powinna zawierać liczbę etatów, stawki wynikające z kategorii zaszeregowania.

3. Zobowiązuję dyrektorów instytucji kultury do opracowania:
 - 1.1 planów finansowych na rok 2022 wynikających z założeń wskaźników planu rzeczowego. Kalkulację wydatków z tytułu wynagrodzeń osobowych należy opracować na tych samych zasadach, które podano dla jednostek budżetowych. Planując stan środków na koniec roku budżetowego należy przestrzegać, aby planowany stan środków obrotowych nie przekraczał normatywu zapasów materiałowych zwiększonego nie więcej niż o 1/12 planowanych rocznych kosztów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń. Instytucje kultury opracowują plan finansowy zgodnie z załącznikiem do niniejszego zarządzenia.

4. Zobowiązuję naczelników wydziałów i kierowników referatów Urzędu Miasta do opracowania planu wydatków inwestycyjnych, z wyszczególnieniem klasyfikacji budżetowej, konkretnej nazwy zadania inwestycyjnego oraz jego wartości, celem stworzenia dodatkowego załącznika inwestycyjnego do budżetu.

5. Podstawowe wskaźniki makroekonomiczne, które należy uwzględnić przy opracowaniu wielkości budżetowych na 2022 rok:
- a) wzrost PKB o 4,3 %;
 - b) średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych o 2,8%;
 - c) nominalny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej o 6,4 %;
 - d) nominalny wzrost przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw o 6,7 %;
 - e) stopa bezrobocia rejestrowanego na koniec 2022 r. na poziomie 5,8 %;
 - f) średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej – 100,0% w ujęciu nominalnym. Przyjmuje się na podstawie Regulaminu wynagrodzeń wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w jednostce na poziomie 102,8%,
 - g) minimalne wynagrodzenie za pracę w 2022 roku należy przyjąć w wysokości planowanej przez Radę Ministrów tj. 3.000,00 zł.

§ 5

Materiały opracowane zgodnie z § 1, 2, 3 i 4 należy przedłożyć w Referacie Księgowości Budżetowej w terminie do dnia **24 września 2021r.**

§ 6

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Miasta Sanoka

Tomasz Matuszewski