

UCHWAŁA Nr LVI / 504 / 22

# R a d y M i a s t a S a n o k a

z dnia 24 lutego 2022 r.

**w sprawie przekazania skargi na działalność  
Dyrektora Samorządowego Przedszkola Publicznego nr 3 w Sanoku według właściwości**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2021, poz. 1372 z późn. zm.), art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) w związku z art. 51 ust.1 pkt. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.)

**Rada Miasta Sanoka,  
uchwala co następuje:**

## § 1

Przekazuje się Podkarpackiemu Kuratorowi Oświaty w Rzeszowie do rozpatrzenia skargę z dnia 13 stycznia 2022r. rodziców dziecka uczęszczającego do Samorządowego Przedszkola Publicznego nr 3 w Sanoku na działalność Dyrektora tego przedszkola w zakresie nienależytego wykonywania zadań placówki, do rozpatrzenia według ustawowych kompetencji.

## § 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta do przekazania skargi jw. i zawiadomienia skarżących o przekazaniu skargi.

## § 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Sanoka.

## § 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

**Przewodniczący  
Rady Miasta**

**Andrzej Romaniak**

**Uzasadnienie do Uchwały Nr LVI/504/22  
Rady Miasta Sanoka z dnia 24 lutego 2022 r.**

Skarżący E.M.Ś. pismem z dnia 13 stycznia 2022 r. wnieśli do Burmistrza Miasta Sanoka skargę na działalność Dyrektora Samorządowego Przedszkola Publicznego nr 3 w Sanoku. Burmistrz przedmiotową skargę przekazał wg właściwości do rozpatrzenia przez Radę Miasta Sanoka, która zgodnie z art. 229 pkt 3 KPA przy braku przepisów szczególnych, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Przewodniczący Rady Miasta Sanoka przekazał skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Sanoka (dalej: Komisja) celem zbadania sprawy i zajęcia stanowiska.

Po przeprowadzonym postępowaniu wyjaśniającym, po dokonaniu analizy całej zebranej dokumentacji, w szczególności po zapoznaniu się z pisemną skargą rodziców, z wyjaśnieniami organu prowadzącego i Pani dyrektor Samorządowego Przedszkola Publicznego nr 3 w Sanoku, po wysłuchaniu rodzica Komisja uznała, iż z uwagi na treść skargi Rada Miasta Sanoka nie jest organem właściwym do jej rozpoznania.

Zgodnie z treścią art. 228 k.p.a. skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia. Art. 229 k.p.a. wskazuje ogólną właściwość w zakresie rozpatrywania skarg przez organy administracji publicznej. Zgodnie z jego brzmieniem organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub właściwości kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, jest rada gminy (art. 229 pkt 3). W artykule 229 kpa wprowadzono jednak generalną klauzulę: jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg. Powyższe unormowanie formułuje generalną regułę ustalania właściwości organów na zasadzie pierwszeństwa przepisów szczególnych. Dopiero w sytuacji braku takich przepisów, właściwość organów rozpatruje się na podstawie unormowań art. 229 k.p.a.

Skarga dotyczy nieprawidłowości w sferze dydaktycznej i wychowawczej, których w ocenie rodziców dopuścili się Dyrektor i personel placówki względem niepełnosprawnego dziecka skarżących uczęszczającego do przedszkola. Na wstępie należy wskazać na wyraźny podział kompetencyjny wskazany w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe w zakresie nadzoru pomiędzy organami prowadzącymi szkołę (gmina, powiat, województwo), a organem

sprawującym nadzór pedagogiczny (kuratorem oświaty). Mianowicie pierwszy z nich sprawuje nadzór nad działalnością szkoły w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, zaś kurator sprawuje nadzór pedagogiczny przejawiający się ocenianiem stanu szkół i nauczycieli w zakresie ich działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej. Zgodnie z art. 57 ust. 1 i 2 Prawa oświatowego cyt. „1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów. 2. W zakresie wymienionym w ust. 1 nadzorowi podlega w szczególności: 1) prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem; 2) przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów; 3) przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki.” Natomiast zgodnie z art. 55 ust. 1 pkt 1 i 2 Prawa oświatowego cyt. „Nadzór pedagogiczny polega na: 1) obserwowaniu, analizowaniu i ocenianiu przebiegu procesów kształcenia i wychowania oraz efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek; 2) ocenianiu stanu i warunków działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek”.

W związku z powyższym skargę rodziców w przedmiotowej sprawie powinien rozpatrzyć organ sprawujący nadzór pedagogiczny, czyli Podkarpacki Kurator Oświaty. W związku z tym na podstawie art. 231 § 1 k.p.a. Rada Miasta Sanoka przekazuje skargę właściwemu w sprawie organowi.