



Handwritten notes and signatures: "25.04.2022", "BRM", and a signature.

WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, ul. Grunwaldzka 15

Rzeszów, 2022-04-21

P-II.4131.2.117.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022r. poz. 559)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LVII/508/22 Rady Miasta Sanoka z dnia 29 marca 2022r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sanoku do załatwiania spraw z zakresu administracji publicznej

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2022r. Rada Miasta Sanoka podjęła uchwałę Nr LVII/508/22 w sprawie upoważnienia Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sanoku do załatwiania spraw z zakresu administracji publicznej. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 kwietnia 2022 roku.

W podstawie prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały wskazano przepisy art.39 ust.4, art.40 ust.1 i 41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022, poz.559), zwanej dalej u.s.g. oraz art. 13 ust.2 ustawy z dnia 12 marca 2022r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022r. poz. 583), zwanej dalej ustawą.

I tak, przepis art. 39 ust. 4 u.s.g. stanowi, że do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1. Wskazane w dalszej kolejności w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy u.s.g. stanowią, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy (art. 40 ust.1) oraz że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Przepis art. 13 ustawy w ust.1 stanowi, że każdemu podmiotowi, w szczególności osobie fizycznej prowadzącej gospodarstwo domowe, który zapewni zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1, może być przyznane na jego wniosek, świadczenie pieniężne z tego tytułu nie dłużej niż za okres 60 dni. Okres wypłaty świadczenia może być przedłużony w szczególnie uzasadnionych przypadkach. Natomiast stosownie do treści powołanego w uchwale art. 13 ust.2 ustawy zadania gminy

określone w ust. 1 są zadaniami z zakresu administracji rządowej zleconymi gminie, a środki przeznaczone na ich realizację zapewnia wojewoda.

W wyniku dokonanej oceny legalności przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, że uchwała narusza w stopniu istotnym przepisy prawa.

Przytoczony wyżej art. 39 ust. 4, w związku z art. 9 ust. 1 u.s.g. stanowi, że upoważnienie może zostać udzielone przez radę gminy organowi wykonawczemu jednostki pomocniczej, organowi jednostki organizacyjnej utworzonej przez gminę w celu wykonywania zadań lub organowi podmiotu, z którym w celu wykonywania zadań gmina zawarła umowę. Wykładnia systemowa art. 39 u.s.g. pozwala przyjąć, że upoważnienie, o którym mowa w ust. 4 dotyczy spraw, wskazywanych w ust. 1, tj. indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej załatwianych w drodze wydania decyzji administracyjnej. Stanowisko takie potwierdza uregulowanie w ust. 5 przepisu art. 39 u.s.g., w myśl którego od decyzji wydanej przez wójta lub organ, o którym mowa w ust. 4, służy odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

Zwrócenia uwagi wymaga następnie, że przepisy ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa w brzmieniu uchwalonym w dniu 12 marca 2022r. nie zawierały regulacji, z której można byłoby wywieść, że przyznanie świadczenia pieniężnego, o którym mowa w jej art. 13 ust.1 następuje w drodze wydania decyzji administracyjnej.

W myśl przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 marca 2022r. w sprawie maksymalnej wysokości świadczenia pieniężnego przysługującego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy oraz warunków przyznawania tego świadczenia i przedłużania jego wypłaty (Dz.U. z 2022r. poz. 605 ze zm.) wnioski o przyznanie świadczenia, o którym mowa jest w art. 13 ustawy jest rozpatrywany w jednostce organizacyjnej gminy lub gminnej osobie prawnej (§ 3 ust.2 rozporządzenia). Stosownie do regulacji w art. 13 ust.2 ustawy zadania gminy, określone w ust. 1, są zadaniami z zakresu administracji rządowej zleconymi gminie, a środki przeznaczone na ich realizację zapewnia wojewoda. Nie ulega zatem wątpliwości, że organ gminy w celu realizowania zadań gminy, o których mowa jest w art. 13 ust.1 ustawy powinien wskazać jednostkę organizacyjną gminy lub gminną osobę prawną, która jest właściwa do rozpatrywania i realizacji wniosków o przyznanie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy.

Kwestię dotyczącą prowadzenia postępowania administracyjnego w sprawach o przyznanie świadczenia pieniężnego z tytułu zapewnienia zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego oraz wydawania decyzji administracyjnych jednoznacznie rozstrzygają przepisy ustawy z dnia 8 kwietnia 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022r. poz. 830). Przepisem art. 1 pkt 9 lit.b tej ustawy zostały bowiem wprowadzone do ustawy regulujące przedmiotową materię przepisy art. 13 ust. 1a i 1b z mocą obowiązującą od dnia 24 lutego 2022r. (art. 33 ustawy zmieniającej).

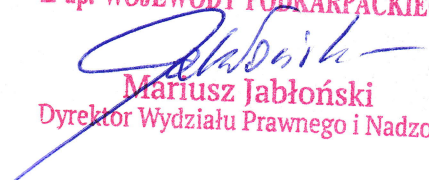
I tak, w myśl art. 13 ust. 1a ustawy w sprawach świadczenia pieniężnego, o którym mowa w ust. 1, nie wydaje się decyzji administracyjnych oraz nie stosuje się przepisów ustawy z

dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Przepis art. 13 ust.1b stanowi natomiast, że w razie sporu dotyczącego świadczenia pieniężnego, o którym mowa w ust. 1, podmiot, który złożył wniosek o jego przyznanie, może wystąpić z powództwem o świadczenie przeciwko gminie właściwej do rozpoznania wniosku.

W tym stanie rzeczy należało stwierdzić nieważność uchwały Nr LVII/508/22 Rady Miasta Sanoka z dnia 29 marca 2022r. w sprawie upoważnienia na podstawie art. 39 ust. 4 u.s.g. Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sanoku do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej dotyczących przyznawania świadczenia pieniężnego, o którym mowa w art. 13 ustawy z dnia 12 marca 2022r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022r. poz. 583).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. Przewodniczący Rady Miasta