

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.pl

FM
12.02.2022

REGIOŃ WŁAŚCIWOŚCI BUDŻETOWEJ

2022 -02- 17

L. dz. 171

**Uchwała Nr 8/71/2022
z dnia 15 lutego 2022 r.**

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

2022 -02- 17

0731/02/2022

zał.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu **Miasta Sanoka** wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

- | | | |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Sabina Szafankiewicz | - | członek |

po rozpatrzeniu sprawy prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Sanoka

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Sanoka w latach 2022-2038, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 25 stycznia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Rady Miasta Sanoka z dnia 20 stycznia 2022 r. Nr LIV/470/2022 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Sanoka, natomiast w dniu 26 stycznia 2022 r. wpłynęła uchwała Nr LIV/469/22 – uchwała budżetowa na 2022 rok.

Mając na uwadze przyjętą wieloletnią prognozę finansową na lata 2022-2038 oraz uchwałę budżetową na 2022 rok stwierdza się, co następuje:

Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu obejmująca lata 2022-2038. Na kwotę długu na koniec 2022 r. składają się zobowiązania z tytułu

dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek i wyemitowanych obligacji komunalnych. Spłata zobowiązań w 2022 roku nastąpi z przychodów z tytułu wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Natomiast spłata zobowiązań w latach 2023-2038 finansowana będzie w całości z nadwyżki dochodów nad wydatkami w poszczególnych latach.

Prawidłowość planowanej kwoty długu na lata 2022-2038 rok skład orzekający ocenił mając na uwadze zasady wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.).

Burmistrz Miasta Sanoka zarządzeniem Nr 187/11/2021 z dnia 12 listopada 2021 r. wskazał, że do ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wybrano siedmioletni wskaźnik maksymalnej obsługi zadłużenia jednostki.

Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Z kolei w latach 2026-2038 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Relacja ta przedstawia się w następujący sposób:

<i>Rok</i>	<i>Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jst oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok</i>	<i>Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy</i>	<i>Kwota długu /zł/</i>
2022	1,60%	9,08%	100 817 832,74
2023	5,21%	6,87%	95 435 826,62
2024	5,91%	6,56%	88 665 826,62

2025	6,05%	6,34%	81 274 326,62
2026	4,42%	4,67%	75 882 826,62
2027	5,42%	6,57%	68 491 326,62
2028	5,16%	8,87%	61 117 000,00
2029	4,70%	10,63%	54 117 000,00
2030	4,48%	13,26%	47 117 000,00
2031	4,39%	14,01%	39 867 000,00
2032	4,18%	14,47%	32 768 000,00
2033	5,54%	14,62%	22 672 000,00
2034	3,80%	14,62%	15 672 000,00
2035	3,64%	14,62%	8 672 000,00
2036	3,01%	14,62%	2 720 000,00
2037	1,03%	14,62%	720 000,00
2038	0,37%	14,62%	0,00

W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jest zachowana.

W tym stanie rzeczy skład orzekający nie wnosi zastrzeżeń do prawidłowości planowanej kwoty długu wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i orzeka jak w sentencji.

Skład orzekający wskazuje, że w roku 2024 powyższa relacja wynosi 5,91% (planowane spłaty) do 6,56% (dopuszczalny wskaźnik), w roku 2025 powyższa relacja wynosi 6,05% (planowane spłaty) do 6,34% (dopuszczalny wskaźnik), w roku 2026 powyższa relacja wynosi 4,42% (planowane spłaty) do 4,67% (dopuszczalny wskaźnik) a roku 2027 powyższa relacja wynosi 5,42% (planowane spłaty) do 6,57% (dopuszczalny wskaźnik) Należy podkreślić, że ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami.

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy, w szczególności w zakresie zaplanowanych dochodów w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną i regulacje prawne obowiązujące w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem, zwłaszcza z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób prawnych oraz fizycznych. Zachodzi więc konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu

spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Burmistrzowi służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK