



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**UCHWAŁA Nr 8/47/2021
z dnia 18 maja 2021 r.**

składu orzekającego

**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD MIASTA w SANOKU
Sekretariat

2021-05-24

5061/05/2021

FM
2021.05.2021

w sprawie: sprawozdania **Burmistrza Miasta Sanoka** z wykonania budżetu miasta za 2020 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Piotr Świątek - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Sabina Szałankiewicz - członek

po rozpatrzeniu sprawozdania rocznego Burmistrza Miasta Sanoka z wykonania budżetu Miasta - działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedmiotowe sprawozdanie Burmistrza Miasta Sanoka.

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2021 r. Burmistrz Miasta Sanoka przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2020 rok.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie dokonał oceny przedmiotowego sprawozdania Burmistrza Miasta Sanoka w oparciu o przepisy art. 267 ust. 3 w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305).

Przedłożone sprawozdanie składa się z części tabelarycznej i opisowej. Część tabelaryczna obejmuje:

- zestawienie wykonania dochodów budżetu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2020 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej ze

wskazaniem źródeł dochodów (plan/wykonanie) oraz z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,

- zestawienie wykonania wydatków budżetu Miasta Sanoka na dzień 31 grudnia 2020 r. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (plan/wykonanie) z wyodrębnieniem grup wydatków oraz podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- realizację planu przychodów i rozchodów za 2020 r.,
- wykonanie dochodów i wydatków budżetu Miasta Sanoka związanych z realizacją dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami na dzień 31 grudnia 2020 .,
- sprawozdanie z działalności instytucji kultury,
- sprawozdanie z działalności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej,
- sprawozdanie z realizacji dochodów własnych i wydatków jednostek budżetowych w 2020 r.,
- zestawienie dotacji dla podmiotów należących i nienależących do sektora finansów publicznych,
- zmiany w planie wydatków na programy finansowane ze środków europejskich i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi.

Część opisową sprawozdania zawiera wskazanie zmian w budżecie wprowadzonych w trakcie roku uchwałami Rady Miasta oraz zarządzeniami Burmistrza Miasta, szczegółowe omówienie wykonania dochodów i wydatków budżetowych w 2020 roku zawierające informacje o stopniu realizacji programów wieloletnich, omówienie zadań z zakresu gospodarki pozabudżetowej, informacje o wykonaniu planu finansowego instytucji kultury i samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej oraz informacje o kwocie zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, kwocie zobowiązań wymagalnych oraz dokonanych spłatach.

Tak sporządzone sprawozdanie odpowiada wymogom przepisu art. 267 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2020 r., która odpowiada wymogom art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2020 r. po stronie dochodów wynosił 191.977.661,23 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o dochodach budżetowych Rb-27s za IV kwartały 2020 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Dochody budżetowe wykonano w kwocie 195.839.578,22 zł, co stanowi 102,01% planu.

Dochody majątkowe ogółem na plan w kwocie 7.002.134 zł wykonano w kwocie 16.386.294,30 zł. Dochody z tytułu sprzedaży składników mienia komunalnego na plan w kwocie 4.287.700 zł wykonano w kwocie 7.367.029,71 zł. Ponadto wykonano dochody w kwocie 120.835,59 zł z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności.

Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet Miasta Sanoka wg stanu na 31 grudnia 2020 r. po stronie wydatków wynosił 212.234.064,66 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem o wydatkach budżetowych Rb-28s za IV kwartały 2020 r. oraz z uchwałami organów gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 198.277.479,47 zł, co stanowi 93,42% planu. Wydatki majątkowe na plan 22.898.645,02 zł wykonano w kwocie 14.249.636,14 zł, co stanowi 62,22% planu wydatków majątkowych.

Z objaśnień do sprawozdania wynika, że dziale 900, rozdział 90015 dokonano wydatków na budowę oświetlenia ulicznego w ramach „budżetu obywatelskiego Rad Dzielnic; Olchowce, Posada, oraz dzielnicy Śródmieście i Dąbrówka. Skład orzekający zwraca w tym miejscu uwagę na przepisy art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713) dotyczące zasad tworzenia budżetu obywatelskiego.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem jednostka posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, wyemitowanych obligacji komunalnych oraz leasingu w kwocie 91.548.105,73 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem opisowym oraz sprawozdaniem Rb-Z jednostka posiada zobowiązania wymagalne w kwocie 1.597.179,06 zł. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka nie udzielała gwarancji i poręczeń.

Łączna kwota długu Miasta Sanoka na 31 grudnia 2020 r. wyniosła 93.145.284,79 zł, co stanowi 47,56% dochodów wykonanych.

Z treści przedłożonego sprawozdania wynika, że kwota zobowiązań wymagalnych wyniosła na 31 grudnia 2020 r. 1.597.179,06 zł, na którą składają się zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług (wg. sprawozdania Rb-Z). Skład orzekający wskazuje w tym miejscu na bezwzględną konieczność eliminowania sytuacji prowadzących do powstawania zobowiązań wymagalnych. Niewykonanie w terminie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar. Takie działanie rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Informacje wykazane w załączniku dotyczącym realizacji przychodów i rozchodów budżetowych odpowiadają danym wykazanym w sprawozdaniu o nadwyżce/deficycie

jednostki samorządu terytorialnego Rb-NDS za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 roku. W okresie objętym sprawozdaniem jednostka spłaciła raty kredytów i pożyczek długoterminowych oraz dokonała wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami w kwocie 7.598.176,01 zł, co stanowi 3,88% wykonanych dochodów.

Zgodnie z przedłożoną informacją oraz sprawozdaniem Rb-NDS dochody bieżące wykonano w kwocie 179.453.283,92 zł, natomiast wydatki bieżące wykonano w kwocie 184.027.843,33 zł. Różnica pomiędzy wydatkami bieżącymi a dochodami bieżącymi stanowi wynik ujemny i wynosi - 4.574.559,41 zł. Zgodnie z treścią sprawozdania Rb-NDS wykonane przychody z tytułu wolnych środków stanowią kwotę 5.245.406,89 zł, co oznacza że relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych w związku z treścią art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych została zachowana. Skład orzekający sygnalizuje w tym miejscu, że od 2022 roku relacja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych nie będzie mogła być obliczona z uwzględnieniem wolnych środków wynikających z rozliczeń budżetu. Koniecznym jest zatem podejmowanie działań zmierzających do zapewnienia równowagi budżetowej w jego części bieżącej.

W 2020 r. dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wyniosły 1.100.238,46 zł, na plan 1.100.000 zł. Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 731.355,39 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 26.051,90 zł. Ponadto w 2020 r. stosownie do dyspozycji art. 15qc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych i wywołanych nimi sytuacjach kryzysowych (Dz. U. z 2020, poz. 1842 z późn. zm.) środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczono na zadania związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 11.817.678 zł wykonano w kwocie 9.102.323,56 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 10.079.449,90 zł. W 2020 roku w celu zbilansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wprowadzono uchwałą Nr XXXIII/237/2020 Rady Miasta Sanoka z dnia 27 sierpnia 2020 r. przychody z tytułu rozliczeń opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z roku ubiegłego w kwocie 1.087.892,97 zł. Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888), określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r - zasady przeznaczenia środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi zorganizowanymi przez gminę powinien się samofinansować. W konsekwencji Gmina powinna podejmować działania zmierzające do zbilansowania dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

Dochody z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 67.281,68 zł. Natomiast wydatki na realizację zadań związanych z ochroną środowiska wykonano w kwocie 52.306,82 zł. Stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1219 z późn. zm.) do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Dane dotyczące dochodów i wydatków własnych jednostek budżetowych w których utworzono wydzielony rachunek dochodów są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-34s.

Realizacja dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zleconych gminie jest zgodna ze sprawozdaniem statystycznym Rb-50.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji. **Należy zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.**

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi Miasta odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
P. Świątek
mgr Piotr ŚWIATEK