ZARZĄDZENIE Nr.7/2009 r.

BURMISTRZA SANOKA - SZEFA OBRONY CYWILNEJ MIASTA

z dnia : **02 lutego 2009** r.

w sprawie : ***ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie bezpieczeństwa , zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej Gminy Miasta Sanoka w 2009*** *roku* .

Na podstawie art. **17** ust. **6 , 7 ustawy** , z dnia : **21 listopada 1967** roku ***„o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej"*** (**Dz. U.** z **2004** roku **Nr.241** poz **2416** z póz. zm.), **§ 3** pkt.**1, 2, 3** rozporządzenia **Rady Ministrów** z dnia : **25 czerwca 2002** roku w sprawie : ***„szczegółowego zakresu działania Szefa OC Kraju , szefów OC województw , powiatów i gmin oraz zasad i trybu kierowania , a także koordynowania*** (**Dz. U**.z **2002** r. Nr. **96** poz.**850**) oraz zarządzenia Nr. **2/09 Szefa Obrony Cywilnej Powiatu – Starosty Sanockiego** z dnia : **16 stycznia 2009** r. w sprawie ***ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie bezpieczeństwa , zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej powiatu sanockiego w 2009 roku***

z a r z ą d z a s i ę , c o n a s t ę p u j e :

§ 1

1. Ustala się ***Wytyczne Burmistrza Sanoka – Szefa Obrony Cywilnej Miasta do działania w zakresie reagowania kryzysowego i obrony cywilnej*** ", stanowiące zal. Nr. **1** do niniejszego zarządzenia , które określają podstawowe założenia i kierunki działania obrony cywilnej w **2009** roku .
2. Ustala się „***Ramowy plan realizacji zasadniczych przedsięwzięć w 2009 roku***" (*składający się z* **Kalendarzowego Planu Działania**, **Kalendarzowego Planu Szkolenia** *oraz* **Tematycznego Planu Szkolenia**), stanowiące za łączniki Nr. **2** do zarządzenia .

§ 2

Zobowiązuję do realizacji zadań zawartych w ramowym planie realizacji zasadniczych przedsię - wzięć w **2009** roku – wszystkich wykonawców i współwykonawców.

§ 3

W oparciu o Wytyczne i Ramowy plan realizacji zasadniczych przedsięwzięć w **2009** roku , o którym mowa w **§ 1** ust. **1 , 2** ,

z o b o w i ą z u j e się

Kierowników Jednostek Organizacyjnych (*zakładów pracy , instytucji, zakładów budżetowych*) mających swoje siedziby na terenie miasta **Sanoka** do :

1) opracowania **rocznych planów zamierzeń** w zakresie bezpieczeństwa, reagowania kryzysowego i obrony cywilnej w terminie do : **31 marca 2009** roku ;

2) przed zatwierdzeniem przez właściwych szefów OC / *Kierowników Jednostek* / do **przedstawienia do akceptacji** w **Wydziale Spraw Społecznych i Obrony Cywilnej** tutejszego Urzędu - pok. Nr. **53** budynek „**B**" - parter starego budynku, w godzinach od : 9^{00} do 14^{00}, we wszystkie dni pracujące tygodnia .

§ 4

1. Zobowiązuje się wszystkich **Kierowników** Jednostek Organizacyjnych Miasta do zapewnienia stałego **nadzoru** nad merytoryczną i tematyczną realizacją zadań określonych w przedmiotowych wytycznych .
2. O wykonaniu zadań wynikających z założeń i kierunków działań OC w Jednostkach Organizacyjnych Miasta (*za **I, II, III** kwartał **2009** roku*) należy przesłać informację do tutejszego Urzędu w terminie do **23 października 2009** roku, zaś za **IV** kwartał w terminie do **22 stycznia** następnego roku, wraz ze sprawozdaniem ze szkolenia na obowiązujących drukach sprawozdawczych .

§ 5

Nadzór merytoryczny nad realizacją zadań określonych w niniejszym zarządzeniu **powierzam** Naczelnikowi Wydziału Spraw Społecznych i Obrony Cywilnej , tutejszego Urzędu .

§ 6

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania .

BURMISTRZ
Szef Obrony Cywilnej Miasta Sanoka
mgr Wojciech Blecharczyk

Załącznik Nr. **1**
do **Zarządzenia** Nr.**7/2009** r.
Burmistrza Sanoka –Szefa OC Miasta
z dnia : **02 lutego 2009** roku.

W Y T Y C Z N E

BURMISTRZA SANOKA - SZEFA OBRONY CYWILNEJ MIASTA

do działania w zakresie bezpieczeństwa , reagowania kryzysowego i „OC"

w **2009** roku

1. WSTĘP

Jak zapewne wszystkim wiadomo, ustawa „***o zarządzaniu kryzysowym***" z dnia **22 sierpnia 2007** jest obowiązująca , tak jak też wiele innych aktów prawnych w tym zakresie, które pomyślnie przeszły swoją ścieżkę legislacyjną w ustawodawstwie p*olskim*, lecz nasuwa się pytanie „i co z tego" . Bo zaledwie wdrożyliśmy w życie przepisy wynikającymi z tejże ustawy , a już zapowiada się jej nowelizację . Znowu będzie trzeba przepracowywać to co zostało z takim trudem wykonane i wdrożone w życie.

W środowisku fachowców istnieje przekonanie, że dopiero wprowadzone zmiany poprzez nowelizację działającej już ustawy jak i przede wszystkim wprowadzenie w życie ustawy „***o bezpieczeństwie narodowy***" uporządkuje szeroką sferę bezpieczeństwa powszechnego, uwzględniając zarówno przepisy dot. obrony cywilnej , ochrony ludności i zarządzania kryzysowego. Tym bardziej , że wokół pojęcia „***obrona cywilna***" wciąż krąży wiele dyskusji co do potrzeby istnienia takiego tworu , pomimo, że kwestia ta ma swoje usankcjonowanie prawne w ustawie „***o powszechnym obowiązku obrony R.P.***" – **Obwieszczenie Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej –Dz. U**. z **2004** roku Nr. **241** poz. **2416** jak i w wydanych na jej podstawie aktów wykonawczych .

Zasadne stają się podejmowane, stojące przed nami wyzwania, tym bardziej jeżeli mają one służyć naszemu wspólnemu bezpieczeństwu. Ich stopień i skala częstotliwości występowania jest przyczyna wielu nieszczęść i tragedii ludzkich , a rokowania, prognozy podawane przez ekologów nie są zbytnio optymistyczne . Za przyczynę ich powstawania podaje się efekt globalnego ocieplania się klimatu na ziemi – wytworzenia się tzw. „***warunków cieplarnianych***" , co jest zapewne następstwem postępu techni - cznego i to aż na taką skalę . Degradacja środowiska jest aż tak wielka , że skala zagrożeń będzie się potęgowała , a człowiek będzie stawał się bezbronny wobec występujących następstw cywilizacyjnych.

Biorąc pod uwagę mogące wystąpić zagrożenia w tym też różnego rodzaju epidemie, czyż niezasadne jest trzeźwe spojrzenie autora jednego z artykułów miesięcznika „OC" „***Przeglądu Obrony Cywilnej***" ?, gdzie cyt. „*starostowie , burmistrzowie i wójtowie muszą przekonać się, że problemy OC są niemniej ważne niż naprawa dróg czy utrzymania szkół*" , oraz dalej cyt. „*ważne jest aby na najniższych szczeblach samorządowych, w tym też w zakładach pracy , osoby odpowiedzialne za OC były przekonane ,że działania te* ***są warte troski***" .

Nasuwa się pytanie, na ile **jest to ważne** dla naszego wspólnego dobra, a i też jak często **niezauważalne ?** Czyż nie bywa i tak , że sami pracownicy odpowiedzialni za realizację tych zadań oceniają i spostrzegają ten problem za **niepotrzebny**, **niegodny zauważenia**, a nawet wręcz **niepotrzebny** ? Wykonują te dokumenty bo takie są wymogi .

2. OCENA REALIZACJI ZADAŃ W 2008 r .

Realizacja zadań , wynikająca z obowiązujących aktów prawny na dzień dzisiejszy w zakresie bezpieczeństwa , zarządzania kryzysowego, ochrony ludności oraz powszechnej samoobrony stanowi nierozłączny element obronności państwa , a tym

samym zapewnienia bezpieczeństwa jego obywatelom, przestrzegania praw człowieka, demokratycznego porządku, stworzenia niezakłóconych warunków do cywilizacyjnego i gospodarczego rozwoju, jak również ochrony dziedzictwa narodowego.

Dokonując oceny realizacji zadań z zaplanowanych na rok **2008** do wykonania, przebiegał on pod kątem realizacji przedsięwzięć zmierzających do zintegrowania działań systemu ochrony ludności w zakresie bezpieczeństwa publicznego oraz utrzymania wysokiej zdolności do reagowania na zaistniałe , lokalne zagrożenia , stosownie do rodzaju i skali ich występowania. Na dostosowaniu istniejących sił i środków do potrzeb **Burmistrza – Terenowego Szefa OC** - stosownie do uregulowań prawnych zawartych w aktach wykonawczych do ustawy.

Jakkolwiek w pierwszych miesiącach roku odstąpiono od przeprowadzenia narady szkoleniowo – rozliczeniowa dot. realizacji zadań za rok poprzedni jak i też nakreślająca główne założenia na rok bieżący, to niemniej jednak plan rocznych zamierzeń, w wersji elektronicznej został przesłany do **85** jednostek organizacyjnych , podmiotów gospodarczych mających swoje siedziby na terenie miasta Sanoka . Obowiązek opracowania własnego planu **dopełniło** zaledwie **39** jednostek , w tym **3** uzasadniając swoje negatywne stanowisko. Stanowi to zaledwie **44,7** % z ogółu , dając tym samym wynik zaledwie zadowalający.

Podobnie maja się sprawy związane ze sprawozdawczością , zarówno dot. realizacji zadań jak i tematyki dot. szkoleń. Wielu kierowników jednostek próbuje szukać wybiegu argumentując swoje stanowisko zadaniami realizowanymi przez szczebel nadrzędny , resortowy **zapominając** o tym , że zadania realizowane maja służyć naszemu wspólnemu bezpieczeństwu, lokalnej społeczności, a nie dla szczebla wojewódzkiego bądź krajowego. Czyż nie należy zadbać o własne, wspólne bezpieczeństwa nas samych , naszych rodzin, najbliższych , jak liczyć na innych , w przekonaniu że przyjdą z pomocą ?

Jednoznacznie należy stwierdzić , iż jak zwykle nie realizują stale te same Jednostki , a stosunek pracowników prowadzących te zagadnienia jest co najmniej naganny jak nie odrażający.

Oceniając realizacje za rok miniony, pomimo wstępnych ustaleń, pod względem organizacyjnym i finansowym wymaga nadal rozwiązania kwestia utworzenia i wyposażenia miejskiego magazynu przeciwpowodziowego – co wynika z zapisu art. **7** ust. **1** ppkt. **14** Ustawa z dnia : **8 marca 1990** r. „***O Samorządzie Gminnym***" – obwieszczenie **Marszałka Sejmu R.P.** z dnia : **12 .10. 2001** roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy „***o samorządzie gminnym***" / **Dz. U.** z **2001** roku Nr. **142** poz. **1591** , z póź. zm. /, gdzie zaspakajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty **należy** do **zadań własnych gminy** . Stad też, w myśl zapisu w/w aktu prawnego dokonano i nadal planuje się inwestowania w tym zakresie .

Również w miarę możliwości, istnieje potrzeba wyasygnowania środków finansowych z budżetu miasta na **2009** rok z przeznaczeniem tych środków na współuczestniczenie w organizacji systemu monitorowania głównych cieków wodnych naszego regionu, zainicjowane przez Starostwo Powiatowe Powiatu Sanockiego. Wspólne korzyści zarówno dla powiatu jak i gmin narażonych na podtopienia w dziedzinie ochrony przeciwpowodziowej zaowocują w szybkości i trafności podejmowanych decyzji , tym bardziej , że Starostwo Powiatowe , ze środków finansowych za rok ubiegły dokonało już zakupu bazy (*matki*) umożliwiając już prace tego systemu. Nam, pomimo ogólnoświatowego kryzysu nie pozostało być gorszym. Zapewne wydatek rzędu **15** tyś zł nie załamie nasz budżet na **2009** rok ?

W zakresie finansowania , wydatkowano z budżetu miasta środki na konserwację urządzeń pracujących w systemie wczesnego ostrzegania , pokrywając koszty przeinstalowania zdemontowanej wcześniej syreny alarmowej na obiekt – budynek administracyjny SPGM –u przy ul. Konarskiego 22, jako w miejsce docelowym , na wartość **15 560** zł. Są to zaiste niewielkie środki , ale w stosunku do tego co wydaja na ten cel inne gminy , zawsze mieścimy się w czołówce.

Na szczególne **wyróżnienie**, spośród jednostek organizacyjnych miasta realizujących zadania w **2008** roku , **z a s ł u g u j ą** :

1. W grupie **Miejskich Jednostek Organizacyjnych,** podległych **Burmistrzowi Miasta** :

   - ***Sanockie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej*** – *Spółka z o.o. w* ***Sanoku*** ;

   oraz w pionie ***szkolnictwa*** *:*

   - ***Szkoła Podstawowa*** *Nr.1 w* ***Sanoku*** ;
   - ***Gimnazjum*** *Nr.* ***2*** *w* ***Sanoku***

2. **Jednostek Organizacyjnych**, mających swoje siedziby na terenie m. Sanoka :

   - ***Okręgowa Spółdzielnię Mleczarską*** *w* ***Sanoku ;***
   - ***Spółdzielnia Pracy Transportu Mleczarskiego w Krośnie O/Sanok*** ,

   która wykazała daleko idące zainteresowanie współpracy w zakresie realizacji statutowych zadań w tym dla bezpieczeństwa miasta ;

   - ***Muzeum Budownictwa Ludowego w Sanoku*** ;

   oraz w pionie ***szkolnictwa*** *:*

   - ***Zespól Szkół*** *Nr.* ***4*** *im.* ***Króla Kazimierza Wielkiego*** *w* ***Sanoku*** ;

3. **Lokalnych Sił Ratowniczych – współdziałających** :

   - ***Powiatowa Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Sanoku*** ;
   - ***Powiatowa Komenda Policji w Sanoku*** ;
   - ***Centrum Powiadamiania Ratunkowego*** przy **P.K. P.S.P**. w Sanoku ;
   - ***Ochotnicza Straż Pożarna w Sanoku – Olchowce*** ,

   które zawsze chętnie uczestniczą we wszelkiego rodzaju przedsięwzięciach , podnosząc tym samym swoje kwalifikacje i umiejętności jak i stanowią niezbędny element wykonawczy do przyjętych założeń szkoleniowych.

Nasuwająca się taka myśl - dygresja - osiągnięte sukcesy zapewne wynikają z osobistego zaangażowania **pracodawców** jak i **profesjonalnego przygotowania** pod względem merytorycznym osób , którym **powierza się** (*lub zleca*) ich realizację .

W pozostałych jednostkach organizacyjnych miasta realizacja zadań pozostaje na poziomie bardzo zróżnicowanym , tj. od dobrego do ledwie zadowalającego.

Zdecydowanie, nie omieszkam wymienić jednostki które w pełnym tego słowa znaczeniu **nie realizują** nałożonych na nich zadań .

Do tych jednostek , z przykrością **należy zaliczyć** :

- Rzeszowska Centrala Materiałów Budowlanych S.A. w Rzeszowie O/Sanok ;
- Spółdzielnia Inwalidów „Spójnia" w Sanoku ;
- Handlowa Spółdzielnia Pracy „SANTEX" w Sanoku ;
- Karpacka Spółka Gazownictwa –Sp. z o.o. Rozdzielnia Gazu –Zabłotce ;
- Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie –O/Sanok ;

- Powiatowa Placówka Socjalizacyjna w Sanoku ;
- Szkoła Podstawowa Nr. **5** wraz z Specj. Ośrodkiem Szkolno-Wychowawczym ;
- TRANS NG SANOK" Spółka z o.o. w Sanoku ;
- P.G.E. Dystrybucja Rzeszów –Sp. z o.o. – Rejon w Sanoku ;
- „CENTURION-R" Sp. z o.o. w Sanoku ;
- Bank Zachodni W.B.K. S.A. I odz. W Sanoku ;
- Bank Polska Kasa Opieki S.A. Oddz. I w Sanoku ;
- P.K.O. Bank Polski S.A. w Sanoku ;
- Sąd Rejonowy w Sanoku ,
- Spółdzielnia Mieszkaniowa „NASZ DOM" ;
- Spółdzielnia Mieszkaniowa „AUTOSAN"

gdzie na pocieszenie, zaledwie niektóre z nich wykazały chęć współpracy na przyszłość.

3. ZASADNICZY CEL DZIAŁANIA W **2009** r. W ZAKRESIE BEZPIECZEŃSTWA , REAGOWANIA KRYZYSOWEGO I OBRONY CYWILNEJ .

Uwzględniając aktualny stan prawny na koniec roku **2008** – tj.: aktów prawnych jn. :

- ***Ustawy*** *z dnia* ***21 listopada 1967*** *rok* ***„o powszechnym obowiązku obrony R.P."*** *(* ***Dz. U.*** *z* ***2004*** *roku nr.* ***241*** *poz.* ***2416*** *z póź. zm.) ;*
- ***Ustawy*** *z dnia :* ***18 kwietnia 2002*** *r.* ***„o stanie klęski żywiołowej"*** *(* ***Dz. U.*** *z* ***2002*** *r Nr.* ***62*** *poz.* ***558*** *) ;*
- ***Ustawy*** *z dnia:* ***26 kwietnia 2007*** *r.* ***„o zarządzaniu kryzysowym"*** *(* ***Dz. U.*** *z* ***2007*** *r. Nr.* ***89*** *poz.* ***590*** *) ;*
- ***Rozporządzenia Rady Ministrów*** *z dnia* ***: 3 grudnia 2002*** *r.* ***w sprawie sposobu tworzenia gminnego zespołu reagowania , powiatowego i wojewódzkiego zespołu reagowania kryzysowego oraz Rządowego Zespołu Kordynacji Kryzysowej i ich funkcjonowania*** *(* ***Dz. U.*** *z* ***2002*** *r. Nr.****215*** *poz.* ***1818*** *, z póź. zm.) ;*
- **Rozporządzenia Rady Ministrów** *z dnia:* **25 czerwca 2002** r. *w sprawie* ***szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju , szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin*** *(* ***Dz. U.*** *z* ***2002*** *r. Nr.* ***96*** *poz.* ***850*** *) ;*
- ***Zarządzenie*** *Nr.****2 /09 SZEFA Obrony Cywilnej Powiatu-Starosty Sanockiego*** *, z dnia :****16 stycznia 2009 r .,*** *w sprawie* ***ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej powiatu sanockiego w 2009 roku ;***
- ***Zarządzenie*** *Nr.****7 /09 Szefa Obrony Cywilnej Miasta – Burmistrza Sanoka*** *, z dnia :****2 lutego 2009*** *r ,w sprawie:* ***ustalenia podstawowych założeń i kierunków działania w zakresie bezpieczeństwa , zarządzania kryzysowego i OC Gminy Miasta Sanoka w 2009*** *roku ;*

w realizacji planowanych i zamierzonych przedsięwzięć , potrzeb i możliwości

u s t a l a m ,

że zasadniczym **celem** działania w **2009** roku , **będzie** :

„ wiązanie wypracowanych form i metod systemu obronnego państwa w odniesieniu do obowiązujących aktów prawnych w tym zakresie . Dalsze integrowanie działań systemu ochrony ludności w zakresie bezpieczeństwa, reagowania kryzysowego i obrony cywilnej pod kątem utrzymania wysokiej zdolności do reagowania na zaistniałe zagrożenia, w tym zagrożenia terrorystyczne" .

Dlatego też , **główny** wysiłek **należy skupić** na :

1) W świetle obowiązujących aktów normatywno- prawnych, **merytorycznym oddziaływaniu** na osoby prawne i fizyczne odpowiedzialne za bezpieczeństwo publiczne / §4 ust.4 , §5 ust. 1, 2 oraz § 6 ust. 4, 5 R.R.M z dnia : **25 czerwca 2002**, w sprawie ***szczegółowego zakresu działania Szefa OCK, szefów*** .....- **Dz. U.** z **2002** r. Nr. **96** poz. **850**) **poprzez egzekwowanie** realizacji na nich ciążących zadań w przedmiotowym zakresie odpowiedzialności ;
2) Podnoszeniu kwalifikacji organów kierowania, tj.: kadry kierowniczej, pracowników merytorycznych, komendantów i członków formacji „OC" **poprzez** podejmowanie różnych form szkoleniowych , zarówno w krajowych, międzywojewódzkich ośrod - kach szkoleniowych obrony cywilnej oraz Państwowej Straży Pożarnej – szczegóły na stronie : **www.sapsp.pl** ;
3) Popularyzowaniu różnorodnych form edukacji obywatelskiej - w formie pogadanek, wywieszania materiałów propagandowych w gablotach czy też na zasadach samego samokształcenia się, ze szczególnym wyczuleniem na nowe, mogące wystąpić rodzaje zagrożeń , w tym działalność terrorystyczną .
4) Realizacji zaplanowanych przedsięwzięć do realizacji na rok **2009**, w tym określo - nych w **Ramowym Planie Zasadniczych Przedsięwzięć**- tj. *Kalendarzowego Planu Działania „OC"* , *Kalendarzowego Planu Szkolenia* oraz *Tematycznego Planu Szkolenia* - każdy , stosownie do przypisanych zadań , w przedmiotowym zakresie odpowiedzialności.

Pełna realizacja zadań w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności wymaga dużego zaangażowania i wsparcia finansowego wszystkich wykonawców i współwykonawców zadań. Wynikłe wnioski z realizacji zadań mogą stanowić podstawę do planowania długofalowego przedmiotowych działań na kolejne lata.

Z a ł ą c z n i k i :

1. **Ramowy Plan Realizacji Zasadniczych Przedsięwzięć** w zakresie : bezpieczeństwa , reagowania kryzysowego i obrony cywilnej w skład, którego wchodzą :
   a) *Kalendarzowy Plan Realizacji zasadniczych przedsięwzięć w zakresie reagowania kryzysowego i OC ;*
   b) *Kalendarzowy Plan Szkolenia ;*
   c) *Tematyczny Plan Szkolenia .*
2. Materiały szkoleniowe i poglądowe – do wykorzystania w programie szkoleniowym zarówno szkoleń zorganizowanych jak i w formie samokształcenia - z zakresu ***zarządzania kryzysowego*** jak i ***bezpieczeństwa publicznego*** - szczegóły na stronie : **www.sapsp.pl**