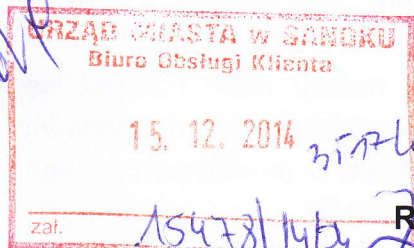




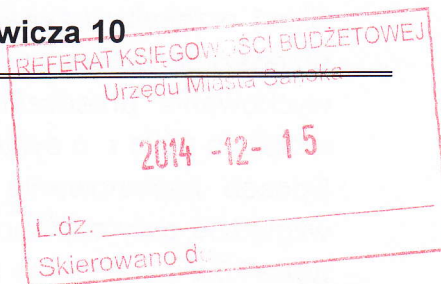
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10



**Uchwała Nr VIII/33/2014
z dnia 9 grudnia 2014 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Miasta Sanoka** na rok 2015

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Tadeusz Subik | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Sanoka na 2015 r. przedłożonej przez Burmistrza Miasta Sanoka, postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2015 r. z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Sanoka na 2015 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W dziale 801 Oświata i wychowanie, rozdział 80104 Przedszkola zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z gminy na zadania realizowane w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie 220.000 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, są to dotacje z gmin, których dzieci uczęszczają do przedszkoli miejskich. Należy wskazać, że jeżeli dzieci uczęszczają do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Sanok, to dochody związane z ich pobytem, jako zwrot kosztów wychowania przedszkolnego w tych placówkach

powinny zostać ujęte w grupie dochodów bieżących do § 0830 Wpływy z usług. Skład orzekający zwraca uwagę, że gminy z terenu których dzieci uczęszczają do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Sanok mają obowiązek zwrotu kosztów wychowania przedszkolnego, co wynika z brzmienia art. 79a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r., poz. 2572 z późn. zm.)

Sposób zaplanowania wskazanych powyżej dochodów należy mieć również na względzie przy zapisach uchwały budżetowej na 2015 rok dotyczących dochodów i wydatków związanych z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego (§ 5 pkt 2).

2. W dziale 801 Oświata i wychowanie, rozdział 80101 Szkoły podstawowe oraz 80110 Gimnazja zaplanowano dochody z tytułu dotacji celowej otrzymanej z gminy na zadania realizowane w drodze porozumień (umów) pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego w kwocie ogółem 2.000.263 zł. Z uzasadnienia do projektu wynika, że dochody te obejmują dotacje celowe z gmin, których dzieci uczęszczają do szkół podstawowych i gimnazjów miejskich. Skład orzekający zwraca uwagę, że wraz z projektem uchwały budżetowej nie przedłożono porozumień (umów) zawartych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, które określałyby zakres zadania realizowanego przez Miasto Sanok i dofinansowanego przez inne gminy.

3. W dziale 710 Działalność usługowa, rozdział 71035 Cmentarze zaplanowano wydatki m.in. z przeznaczeniem na utrzymanie cmentarzy wojennych. Należy zwrócić uwagę, że stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych (Dz. U. z 1933 r. Nr 39, poz. 311 z późn. zm.) koszty utrzymania grobów i cmentarzy wojennych są ponoszone ze środków budżetu państwa. Natomiast w myśl art. 6 ust. 3 przywołanej ustawy wojewoda może, w drodze porozumienia, powierzyć jednostce samorządu terytorialnego obowiązek utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, z jednoczesnym przekazaniem odpowiednich funduszy, jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie przejmie tego obowiązku bezpłatnie.

4. W dziale 851 Ochrona zdrowia, rozdział 85154 Przeciwdziałanie alkoholizmowi zaplanowano wydatki w formie dotacji dla SPZOZ w Sanoku z przeznaczeniem na działania profilaktyczne w zakresie uzależnień. Zgodnie z art. 115 ust. 3 w związku z art. 115 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2013 r., poz. 217 z późn. zm.) na realizację zadań, o których mowa w art. 114 ust. 1 pkt 1-6 przywołanej ustawy, podmioty wykonujące działalność leczniczą mogą uzyskać od jednostki samorządu terytorialnego dotację w rozumieniu przepisów o finansach publicznych. W szczególności stosownie do art. 114 ust. 1 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej podmiot wykonujący działalność leczniczą może otrzymać środki publiczne z przeznaczeniem na realizację zadań w zakresie programów zdrowotnych i promocji zdrowia, w tym na zakup aparatury i sprzętu medycznego oraz wykonanie innych inwestycji koniecznych do realizacji tych zadań. W uchwale budżetowej należy zatem określić cel na jaki zostanie przeznaczone dofinansowanie, stosownie do przytoczonego powyżej przepisu.

5. W dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90095 Pozostała działalność zaplanowano wydatki majątkowe w kwocie 100.000 zł z

przeznaczeniem na dzielnicowe centra kultury. Z uzasadnienia nie wynika jednoznacznie z realizacją jakiego rodzaju zadania jednostki samorządu terytorialnego związane są przedmiotowe wydatki. Ponadto ze względu na nazwę zadania ewentualne wydatki w tym zakresie powinny być zaplanowane w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego.

6. W dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92118 Muzea zaplanowano wydatek majątkowy w formie pomocy finansowej w kwocie 200. 000 zł. Skład orzekający wskazuje, że w celu zaplanowania przedmiotowych wydatków w uchwalonym budżecie należy podjąć odrębną uchwałę o udzieleniu pomocy finansowej stosownie do art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych. Ponadto błędnie określono nazwę paragrafu klasyfikacji budżetowej jako „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”, zamiast „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących”.

7. W § 3 projektu błędnie wprowadzono zapis o brzmieniu „Źródłem pokrycia planowanych spłat w wysokości 4.330.824 zł, ustala się kredyt długoterminowy”. W przyjętym projekcie budżetu jako źródło spłat całości zobowiązań z lat ubiegłych ustalono nadwyżkę budżetową w kwocie 4.330.824 zł.

8. Przedłożony projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem nie w pełni odpowiada wymogom wynikającym z uchwały Rady Miasta Sanoka z dnia 16 września 2010 r. Nr LXIV/482/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W przedłożonych wraz z projektem materiałach informacyjnych nie ujęto wykazu zadań inwestycyjnych, obejmujących nazwę inwestycji oraz ogólny koszt (§ 3 ust. 2 lit. c uchwały).

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Sanoka skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2015 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- 1) planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu miast,
- 2) planu dochodów i wydatków rachunku dochodów własnych

Budżet na 2015 rok zaplanowano z nadwyżką w wysokości 4.330.824 zł, która zostanie przeznaczona na finansowanie planowanych rozchodów budżetu. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych oraz z wyodrębnieniem paragrafów klasyfikacji budżetowej. Rezerwa ogólna nie przekracza

równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2014 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Burmistrza, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt zakłada realizację w 2015 roku zadań obligatoryjnych powiatu. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową z zastrzeżeniem uwag zawartych w ust. 1 i 6 niniejszej opinii.

Z uzasadnienia do projektu wynika, że w dziale 400, rozdział 40002 oraz w dziale 900, rozdział 90001 zaplanowano wydatki w formie dotacji dla SPGK sp. z o.o. stanowiące dopłatę do dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków. Skład orzekający sygnalizuje, dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług do ceny dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków określiła Rada Miasta Sanoka uchwałą nr XVIII/165/11 z dnia 29 listopada 2014 r. Podejmując uchwałę budżetową na 2015 rok należy mieć na względzie obowiązujące obecnie taryfy w zakresie dostarczanej wody i odprowadzonych ścieków. Z uzasadnienia do projektu wynika ponadto, że w rozdziale 80101, 80104 i 80110 zaplanowano wydatki z przeznaczeniem na usługi zdrowotne. Skład orzekający sygnalizuje, iż stosownie do brzmienia art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191 z późn. zm.) niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

W związku z powyższym skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Sanoka na 2015 r. może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu miasta na 2015 r. z uwzględnieniem wyżej wymienionych uwag.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Burmistrzowi Miasta służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Sanoka
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK