

UZASADNIENIE

zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Sanoka”

Wstęp

„Plan gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Sanoka” (PGN) jako dokument strategiczno-operacyjny w dziedzinie energetyki, wymagał (zgodnie z art. 46 ustawy z dnia 3.10.2008 r. „o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko”; tekst jednolity Dz.U. z 2016 r. poz. 353) przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (SOOŚ).

W ramach ww. SOOŚ opracowana została „Prognoza oddziaływania na środowisko” dla projektu PGN, dla której zakres i stopień szczegółowości został uzgodniony z właściwymi organami:

- Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Rzeszowie (RDOŚ), pismo znak WOOŚ.411.2.12.2015.AD-2 z dnia 8.07.2015 r.
- Podkarpackim Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Rzeszowie (PPWIS), pismo znak SNZ..9020.2.24.2015.RD z dnia 15.06.2015 r.

Zgodnie z art. 54, ust.1. ww. ustawy, projekt PGN wraz z „Prognozą...” został poddany opiniowaniu przez właściwe organy tj.: RDOŚ i PPWIS. Oba organy wydały opinie pozytywne, bez uwag:

- Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie – pismo znak WOOŚ.410.5.25.2015.AD.2
- Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Rzeszowie – pismo znak SNZ.9020.3.32.2015.RD z dn. 3.09.2015 r.

Projekt PGN wraz z opracowaną dla niego Prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu dla zapewnienia możliwości udziału społeczeństwa, zgodnie z art. 54 ust. 2 ww. ustawy.

Zawiadomienie o wyłożeniu projektu PGN wraz z Prognozą oddziaływania do publicznego wglądu, ukazało się w:

- ✓ Biuletynie Informacji Publicznej UM Sanok,
- ✓ prasie lokalnej,
- ✓ na tablicy ogłoszeń UM Sanok,
- ✓ jako informacja przesłana do Rad Dzielnic.

Ww. dokumenty udostępnione były w Biuletynie Informacji Publicznej UM Sanok, na stronie internetowej www.sanok.pl oraz w siedzibie Urzędu Miejskiego w Sanoku. Wszyscy zainteresowani mieli możliwość składania wniosków w formie:

- ✓ pisemnej lub ustnej do protokołu – w siedzibie Urzędu Miasta w Sanoku, ul. Rynek 1, Wydział Rozwoju Miasta p. 63a;
 - ✓ za pomocą środków komunikacji elektronicznej na adres e-mail: dufrat@um.sanok.pl
- Konsultacje społeczne trwały od dnia 24.08.2015 r. do dnia 14.09.2015 r. Ponadto w dniu 9.09.2015 r. w godzinach od 11:00 do 15:30, odbyło się spotkanie konsultacyjne w siedzibie Urzędu Miasta Sanoka (Rynek 1, Sanok), otwarte dla wszystkich zainteresowanych.

W wyniku ww. konsultacji społecznych wpłynęły uwagi o następującym charakterze:

- a) korekty zakresu i kosztów działań zgłoszonych w projektach,
- b) zgłoszenie nowego projektu do PGN,
- c) zapytania dotyczące monitoringu PGN oraz wprowadzania w nim zmian, jak również możliwości dofinansowania inwestycji zgłoszonych do PGN i konsekwencji ewentualnego wycofania się z ich realizacji.

Podczas spotkania konsultacyjnego w siedzibie UM Sanok nie wniesiono żadnych uwag do protokołu, zgłaszane były jedynie zapytania ustne wg p.pkt-u c). Odpowiedzi na nie udzielane były na bieżąco. Dla pozostałych uwag i wniosków, które wpłynęły do UM Sanok podczas całego okresu konsultacji społecznych – ich zakres oraz sposób rozpatrzenia, opisany został poniżej oraz w „Podsumowaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko PGN Sanok”.

Informacje o sposobie w jaki wzięte zostały pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa w SOOS

W ramach konsultacji społecznych projektu „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Sanoka” wraz z „Prognozą oddziaływania PGN na środowisko”, które prowadzone były z mocy ustawy „O udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko” wpłynęły uwagi, wnioski oraz pytania dotyczące projektu dokumentu PGN, które przedstawiono w tabeli poniżej. Do dokumentu Prognozy oddziaływania na środowisko nie wpłynęły żadne uwagi.

W procesie konsultacji społecznych aktywnie uczestniczyli jedynie interesariusze „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Sanoka”.

Uwzględnienie w projekcie PGN uwag i wniosków (przedstawionych w tabeli poniżej) nie pociągało za sobą konieczności rozszerzenia zagadnień ujętych w opracowanej Prognozie oddziaływania na środowisko dla tego projektu.

Tabela 1. Wyniki konsultacji społecznych „Planu gospodarki niskoemisyjnej dla miasta Sanoka”

Podmiot	Treść / zakres pytań / uwag / wniosku	Stanowisko / odpowiedź
Sanockie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. Zakład Ciepłowniczy	Mail z dn. 14.09.2015 r.: 1. Czy możliwe będzie w przyszłości (tj. do 2020 r.) wprowadzanie zmian w PGN i jak będzie wyglądał tryb ich wprowadzania? Czy terminy zgłaszania przez interesariuszy wniosków o zmianę w PGN będą dowolne, czy z góry narzucone (np. raz w roku do dnia...) 2. Czy wraz z wprowadzeniem zmian do PGN przeliczeniu ulegną cele ilościowe PGNu i w czym obowiązkowi będzie ich przeliczenie? 3. Czym skutkuje wycofanie się z realizacji, któregoś z zaproponowanych w PGNie przez SPGK, projektów?	Ad.1) Na obecną chwilę nie ma reguł odnośnie weryfikacji i aktualizacji PGN ustalonych przez NFOSiGW (dotyczy to wszystkich trzech pytań). Natomiast istnieje możliwość wprowadzania zmian w PGN w momencie jego aktualizacji, która została zaproponowana w tym dokumencie co 3 lata w powiązaniu z aktualizacją „Założeń do planu zaopatrzenia ciepła, energią elektryczną i paliwa gazowe” (ta ostatnia – wymagana przez ustawę Prawo energetyczne) Ad. 2) Cele ilościowe wraz ze zmianami projektów mogą zostać przeliczone, ale ich weryfikacji lepiej dokonywać przy okazji aktualizacji PGN i Założeń, o czym mowa w pkt-cie 1. Ad. 3) Wycofanie się z realizacji zadania przez interesariusza wymagać będzie najprawdopodobniej weryfikacji PGN i uchwały Rady Miasta.
Sanockie Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej Sp. z o.o.	Mail z dn. 14.09.2015 r.: 1) zgłoszone przez nas budynki są zarówno komunalnymi jak i wspólnot mieszkaniowych czego nie uwzględniście Państwo w planie (patrz punkt 1 – SPGM – własność 100 % miasto. Pytanie: dlaczego i czy przedsięwzięcia mają dotyczyć tylko budynków komunalnych? Dlaczego wyłączono wspólnoty które mogą przecież być beneficjentami w RPO WP (patrz. SZOP) 2) czy przedsięwzięcia w Planie mogą dotyczyć zmiany źródła ciepła i sieci co zostało pominięte? 3) czy zakres dla poszczególnych budynków musi obejmować wszystkie działania dotyczące głębokiej termomodernizacji? Słowem czy musimy też wykonywać na przykład docieplenia stropu nad piwnicą jeśli termomodernizacja ścian daje spełnienie kryterium min. 25% oszczędności? 4) jak wyliczono oszczędności energii dla poszczególnych budynków i co w sytuacji gdy po wykonaniu obowiązkowego audytu wielkości te będą znacząco inne, 5) jak traktować budynki już częściowo docieplone wg wcześniejszych norm np. ściany z gr. styropianu 10 cm nie spełniające normy 0,20? Co w tej sytuacji- czy należy docieplić dodając 6 cm styropianu, 6) czy wartości robót są ważne? Co w sytuacji gdy okaże się że wartość ostateczna będzie znacząco większa??? Przecież ostateczna wartość robót zależy od <u>AUDYTU</u>	<u>Ad.1)</u> W projekcie dotyczącym termomodernizacji zasobów mieszkaniowych zarządzanych przez SPGM Sp. z o.o., uwzględnione zostały wszystkie zadania zgłoszone przez SPGM dla zabudowy mieszkaniowej. Dla jednoznacznego wskazania interesariusza (beneficjenta) projekt zostanie podzielony na dwie części: Część A – obejmującą działania na zasobach komunalnych; Część B – obejmującą działania na pozostałych zasobach. Zakres termomodernizacji oraz nakłady inwestycyjne będą odpowiadać informacji przesłanej z SPGKM Sp. z o.o. w dniu 23 lipca br. (Tabela – budynki wielorodzinne). <u>Ad. 2)</u> Przedsięwzięcia w PGN mogą dotyczyć zmiany źródła ciepła i sieci. Taka możliwość została uwzględniona w Tabeli dotyczącej budynków wielorodzinnych, przesłanej z prośbą o jej wypełnienie do SPGM Sp. z o.o. w dniu 24.03.2015 r. W ww. Tabeli znajdują się również pozycje dotyczące działań planowanych w zakresie zmiany sposobu ogrzewania, w tym – podłączenia do systemu ciepłowniczego; zmiany sposobu przygotowania c.w.u.; instalacji lub modernizacji węzła cieplnego; modernizacji instalacji c.o.; inne (kolumny AE do AL). Wypełniona i przesłana przez SPGM Tabela nie zawiera żadnych informacji w tych pozycjach, co zostało zinterpretowane jako brak planowanych działań w tym kierunku. <u>Ad. 3)</u> Szczegółową odpowiedź na to pytanie może udzielić audyt energetyczny wykonany dla danego obiektu. Zagadnienie to winno być szczegółowo rozpatrywane na etapie aplikowania o dofinansowanie z konkretnego programu / funduszu, według zasad tamże określonych. I tak na przykład „Szczegółowy opis osi priorytetowych RPO WP 2014-2020” w Działaniu 3.2 przytacza definicję „głębokiej modernizacji energetycznej budynku” jako: „przedsięwzięcie wpływające na poprawę efektywności energetycznej budynku, w wyniku którego będzie on spełniać wymogi określone w dziale X <i>Oszczędność energii i izolacyjność cieplna</i> Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 75, poz. 690, z późn. zm.) – normy obowiązujące od 1 stycznia 2021 r.” Na etapie sporządzania PGN proponuje się (według wskazówek instytucji nadrzędnych), by zakres termomodernizacji był możliwie szeroki i uwzględniał wszystkie aspekty mające wpływ na obniżenie końcowego zużycia energii w obiekcie. <u>Ad. 4)</u> Obniżenie zużycia energii końcowej w danym obiekcie wyliczone zostało jako różnica między zużyciem w roku bazowym, a prognozowanym zużyciem energii po zakończeniu inwestycji na obiekcie. Źródłem ww. informacji jest audyt energetyczny, a w przypadku jego braku – obliczenia szacunkowe przy użyciu wskaźników określonych w PGN. Dokumentem wiążącym przy występowaniu o dofinansowanie jest audyt energetyczny obiektu. Różnica pomiędzy wielkością prognozowaną a wynikającą z audytu i po zakończeniu zadania, będzie elementem monitorowania stopnia realizacji PGN.

Podmiot	Treść / zakres pytań / uwag / wniosku	Stanowisko / odpowiedź
		<u>Ad. 5)</u> Informacje te stanowią przedmiot dokumentacji technicznej oraz audytu energetycznego. Nie jest to kwestia do rozstrzygnięcia na etapie opracowania PGN (patrz – odpowiedź do pkt-u 3). Natomiast szczegółowe wytyczne dotyczące zasad finansowania głębokiej termomodernizacji ustala Instytucja Zarządzająca danym Programem i jest to istotne na etapie wypełniania wniosku aplikacyjnego. <u>Ad. 6)</u> Wielkość nakładów finansowych dla działań związanych z termomodernizacją budynków mieszkalnych zarządzanych przez SPGM Sp. z o. o. przyjęta została według informacji przesłanych w Tabeli, o której mowa w pkt-cie 1. Natomiast dla działań (projektów) dla których interesariusz nie przedstawił kosztów ich realizacji, wielkości te zostały wyliczone szacunkowo, według obowiązujących aktualnie poziomów cen, z zaokrągleniem „w górę”. Dla zasobów komunalnych niezbędne jest zabezpieczenie środków w budżecie.
Sanockie Przedsiębiorstwo Gospodarki Mieszkaniowej Sp. z o.o.	Pismo i mail z dnia 17.09.2015 r.: „1) uwaga ogólna: w zakresie wszystkich wymienionych w zał. nr1 budynków w opisie robót do wykonania należy dodać: docieplenie stropodachu lub docieplenie stropu nad ostatnią kondygnacją. Powyższe wynika z Państwa odpowiedzi i interpretacji konieczności wykonania tzw. głębokiej termomodernizacji i wynikającej z tego kwalifikowalności kosztów w odniesieniu do dostępnych źródeł dofinansowania a w szczególności wskazanym w PGN - RPO WP. 2) z niezrozumiałych dla nas względów pominęliście Państwo w PGN część budynków przesłanych w naszym zestawieniu, a to jak w załączniku do nin. Pisma. Jeśli przyczyną był fakt że są to lokale użytkowe to biorąc pod uwagę misję PGN nie znajdujemy uzasadnienia. W szczególności powyższe dotyczy poz. Konarskiego 22 tj. działań w obiektach SPGM będącego w 100% udziałem miasta. Prosimy o uwzględnienie następującego zakresu: docieplenie ścian, wymiana stolarki, docieplenie wraz ze zmianą konstrukcji dachu oraz wymiana kotła gazowego na kocioł gazowy o wyższej sprawności powyżej 90% ,modernizacja wewnętrznej instalacji c.o.).- koszt ok. 280 tys. zł.) 3) przyjmujemy do wiadomości treść Państwa odpowiedzi mailowej, że dokonany zostanie podział na bud. Komunalne gdzie wnioskodawca będzie Gmina M.Sanoka oraz pozostałe tj. budynki wspólnot mieszkaniowych gdzie wnioskodawcą będą lub być mogą wspólnoty. To ważne w kontekście zabezpieczenia środków w tym w WPI.” SPGM wniósł dodatkowo uwagi szczegółowe dotyczące rozszerzenia zakresu termomodernizacji poszczególnych obiektów oraz zmiany kosztów.	Ad.1. Dopisano do projektu. Ad.2. Termomodernizację lokali użytkowych wpisano do projektu. Projekt został uzupełniony o dodatkowy zakres termomodernizacji oraz odpowiadającą mu wielkość nakładów finansowych.
AUTOMET GROUP Sp. z o.o. sp. k.	Mail z dnia 26.08.2015 r.: Czy po zatwierdzeniu planu musimy się wywiązać z projektów? Jakie obowiązki wiążą się z udziałem w projekcie? Czy firma może dostać dofinansowanie w związku z planowanymi inwestycjami wymienionymi w PGN? Jak wygląda sprawa dotacji?	1. Uchwalenie przez Radę Miasta Sanoka "Planu gospodarki niskoemisyjnej" nie wiąże się oczywiście z nałożeniem obligacyjnego obowiązku na prywatnych interesariuszy PGN, do realizacji przedsięwzięć ujętych w tym dokumencie. W omawianym przypadku (zadanie zgłoszone przez interesariusza prywatnego) wykonanie danego projektu (tak samo jak w przypadku jego zgłoszenia i ujęcia w PGN) - jest dobrowolne. 2. Udział w PGN otwiera dla jego interesariuszy możliwości korzystnego dofinansowania dla zgłoszonych projektów. Oznacza to, iż w przypadku niektórych linii czy programów dofinansujących tego rodzaju zadania, mogą pojawić się zapisy o preferencyjnym traktowaniu przedsięwzięć, które ujęte będą w PGN. Podmiot / jednostka, która poszukuje dla swojego projektu odpowiedniej formy dofinansowania (pożyczka, dotacja, itp.), jeśli zdecyduje się skorzystać z Programu finansowego,

Podmiot	Treść / zakres pytań / uwag / wniosku	Stanowisko / odpowiedź
	Jakie są dodatkowe korzyści z udziału w PGN? (oczywiście pomijając zmniejszenie oddziaływania na środowisko)	który w swoich dokumentach posiada zapis o priorytetowym traktowaniu zadań ujętych w PGN, ma dodatkową szansę na otrzymanie środków finansowych na preferencyjnych warunkach. Tak więc udział w PGN nie pociąga za sobą obowiązków (rozumianych w świetle przepisów prawa) lecz jest dobrowolnym oświadczeniem interesariusza o chęci realizacji danego projektu. Natomiast w przypadku zrealizowania przez dany podmiot przedsięwzięcia zgłoszonego do PGN, wskazane jest udzielić Miastu informacji o jego efektach (technicznych, ekologicznych, ekonomicznych) w celu umożliwienia Burmistrzowi przeprowadzenia monitoringu realizacji PGN, wymaganego przez NFOŚiGW. 3. W PGN wskazano możliwe kierunki poszukiwań linii finansujących, dostępnych na danym obszarze, dla danej grupy przedsięwzięć. Szarzej na ten temat można poczytać w rozdz. 13. PGN. Inwestorzy projektów, które są na wysokim etapie zaawansowania w zakresie wymaganych dokumentacji: technicznych, analiz ekonomiczno-ekologicznych, mogą odnaleźć się jako beneficjenci środków finansowych z danego Programu dotacyjnego. Natomiast Projekty ujęte w PGN mają przeważnie ogólny i bardzo szacunkowy charakter. Koszty jak również efekty ekologiczne i energetyczne danego projektu - w większości przypadków stanowią liczby szacunkowe, wyliczone na podstawie ogólnie dostępnych wskaźników (podanych w PGN) i mogą ulec zmianie po wykonaniu szczegółowych analiz na etapie sporządzania dla nich ww. dokumentacji (czy np. audytu energetycznego). 4. Reasumując, należy powiedzieć, że udział interesariuszy prywatnych w PGN, jak i późniejsza realizacja przez nich zadań ujętych w tym dokumencie - jest dobrowolna. Umieszczenie danego Projektu w PGN wiąże się z możliwością preferencyjnego dofinansowania tych zadań z programów, które mają w swoich dokumentach zapisy o konieczności ujęcia danego przedsięwzięcia w PGN. W PGN znajduje się opis dostępnych linii finansowych. Wybór sposobu i formy dofinansowania zależy od inwestora.
PSS Spółem	Mail z dnia 18.08.2015 r.: Korekta powierzchni obiektów wpisanych do projektu	Uwzględniono